



Raadsvoorstel

Portefeuillehouder
T.M.N. Vugts

Begrotingsprogramma
1 Sociaal Domein

b en w-vergadering
15 september 2015

agendapunt
6

bijlage(n) ter inzage
3

rol raad
Ter besluitvorming

soort document
Raadsvoorstel en -besluit
Beleidsnota
Verordening

informatieavond
6 oktober 2015

agendapunt

raadsvergadering
20 oktober 2015

agendapunt

onderwerp

Addendum Wmo 2015 op het meerjarenbeleidsplan Wmo 'Kantelen is een werkwoord'.

INHOUD VOORSTEL

- 1 Vast te stellen het Addendum Wmo 2015.
- 2 Vast te stellen de verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Rheden 2015.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Op 1 januari jl. is de nieuwe Wmo in werking getreden. Gemeenten moeten in het kader van de Wmo een beleidsplan vaststellen.
In het verlengde van het Addendum Wmo wordt een technische aanpassing van de Wmo verordening geadviseerd in verband met de toekenning van vouchers.

2 Wat is de aanleiding?

Rheden heeft een geldend meerjarenbeleidsplan Wmo 2013-2016 'Kantelen is een werkwoord' dat al rekening houdt met de nieuwe Wmo. Dit huidige meerjarenbeleidsplan Wmo 2013-2016 is opgesteld in samenspraak met inwoners, cliëntvertegenwoordigers en maatschappelijke organisaties en heeft veel draagvlak.

Tijdens de voorbereidingen op de invoering van de Wmo hebben wij prioriteit gelegd bij een zorgvuldige uitvoering. Nu leggen wij u een aanvulling op het beleidsplan Wmo voor in de vorm van een Addendum. Het Addendum betreft geen nieuwe inhoudelijke en financiële kaderstelling, maar vooral een nieuwe ordening (van 9 prestatievelden naar 3 resultaatsgebieden). Het Addendum is in onze ogen de beste oplossing om te komen tot onze wettelijke verplichting om de beleidskaders voor de nieuwe taken vast te stellen. Gelet op de samenhang met het Transformatieplan Sociaal Domein, kiezen wij ervoor het Addendum tegelijkertijd aan u voor te leggen.

In de loop van 2016 starten wij de voorbereidingen voor het nieuwe meerjarenbeleidsplan Sociaal Domein 2017-2020.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- Raadsbesluit 30 juni 2015 'Transformatieplan Sociaal Domein in Rheden 2015-2016'.
- Raadsbesluit 24 februari 2015 Aangepast financieel perspectief 2015-2018. februari 2015.
- Regiovisie Aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling.
- Keuzenota Decentralisaties Sociaal Domein.
- Kadernota Naar samenredzaamheid in Rheden;
- Sociale Visie Rheden: Van zelfredzaamheid naar samenredzaamheid.
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Rheden 2015.
- Meerjarenbeleidsplan Wmo 2013-2016.
- (Meerjaren)begroting 2015, inclusief Dekkingplan 2015-2018.
- Financiële verordening gemeente Rheden 2011.

4 Wat willen wij bereiken?

Wij willen een goede uitvoering van de Wmo in Rheden waarbij wij inwoners ondersteunen bij het aanwenden van hun eigen kracht en waarbij inwoners die (tijdelijk) extra ondersteuning nodig hebben deze op maat krijgen.

De uitvoering vindt plaats binnen de financiële kaders die met de raad zijn afgesproken.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Het huidige Wmo meerjarenbeleidsplan 2013-2016 is langs de meetlat van de nieuwe wettekst Wmo 2015 gelegd, in het bijzonder langs artikel 2.1.2 waarin is opgenomen welke onderwerpen het gemeentebestuur in een beleidsplan moet uitwerken. Over een aantal aanvullende onderwerpen moet nog uitspraken op beleidsniveau gedaan worden voor de periode 2015-2016. Het merendeel van de nieuwe Wmo wordt gedekt door ons huidige plan, omdat er is geanticipeerd op de (toen) aanstaande veranderingen in de zorg.

De 3 belangrijkste veranderingen op een rij:

- *Van compensatieplicht naar maatwerkvoorziening*
De compensatieplicht is in de nieuwe wet komen te vervallen, in plaats hiervan is de term 'maatwerkvoorziening' geïntroduceerd. In het Wmo beleidskader was het streven naar maatwerk al nadrukkelijk opgenomen. De term compensatieplicht is vervangen door de term maatwerkvoorziening.
- *Van collectieve naar algemene voorzieningen*
Het begrip collectieve voorzieningen is niet meer actueel. Dit wordt toegelicht in het Addendum.
- *Van prestatievelden naar resultaatgebieden*
De negen prestatievelden van de oude Wmo zijn vervallen en vervangen door drie resultaatgebieden. In het meerjarenbeleidsplan waren per prestatieveld resultaten aangegeven. Deze beoogde resultaten beogen wij ook onder de werking van de nieuwe Wmo. In deel II van het Addendum is aangegeven welke aanvullende kaders onder welk resultaatgebied van de Wmo 2015 vallen.

Eén juridisch kader benoemen wij hier afzonderlijk, omdat het leidt tot een technische aanvulling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Rheden 2015. Het betreft de mogelijkheid om te werken met kortingsvouchers (o.a. voor de huishoudelijke hulptoeleage). Voor een correcte uitvoering hiervan is een technische toevoeging op de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Rheden 2015 nodig. Daarom dat tegelijkertijd met dit Addendum ook een voorstel tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Rheden 2016 wordt gedaan. Toegevoegd wordt een nieuw artikel 8 lid 2 onder c:

'voor welke groep personen een korting op de bijdrage voor een algemene voorziening van toepassing is'.

Advies Adviesraad Sociaal Domein

De ASD heeft op 18 augustus een advies gegeven (bijgevoegd). Samengevat heeft de ASD de volgende opmerkingen/adviezen:

Voorkeur voor een herzien meerjarenbeleidskader Wmo 2013-2016.

Het feit dat de wetgever heeft gekozen voor een andere hoofdstructuur met betrekking tot de Wmo (van negen prestatievelden naar drie resultaatsgebieden) maakt de vertaling op dit moment met het heersende beleidskader inderdaad wat lastiger. Het Addendum is in onze ogen de beste oplossing om te komen tot onze wettelijke verplichting om de beleidskaders voor de nieuwe taken vast te stellen. Indachtig het advies van de ASD stellen wij voor nu het Addendum van de Wmo vast te stellen, met dien verstande dat wij in de loop van 2016 gaan werken aan meerjarenbeleidskaders Wmo 2017-2020. In die meerjarenbeleidskaders zullen wij gelet op het Transformatieplan en agenda werken aan een verdere integratie van de verschillende onderdelen van het Sociaal Domein. De ASD wordt door het college betrokken bij de uitwerking van deze beleidskaders.

Wordt voldaan aan de Wmo?

De ASD verwijst hierbij naar artikel 2.1.2 Wmo.

Het Addendum (net als het meerjarenbeleidskader Wmo) betreft de kaderstelling door de raad. De opsomming van onderwerpen in artikel 2.1.2 Wmo betreft aandachtspunten voor de uitvoering van het beleid door het college. Gelet hierop zijn wij van mening dat wij met het Addendum voldoen aan de wet.

De onderwerpen zoals bedoeld in artikel 2.1.2 zijn door het college uitgewerkt in beleidsregels, uitvoeringsplannen of worden opgepakt in (regionale) samenwerkingsafspraken.

Welke criteria en prestatie-indicatoren worden gehanteerd om te meten of resultaten zijn behaald?

In het meerjarenbeleidsplan Wmo en het Addendum zijn per resultaatsgebied de resultaten benoemd.

In de meerjarenbegroting zijn prestatiecriteria opgenomen. Hierover wordt in het kader van de reguliere P&C cyclus gerapporteerd.

6 Wat gaat het kosten?

Aan het vaststellen van het Addendum zijn geen nieuwe of aanvullende financiële kaders verbonden. De middelen zijn reeds vastgesteld via de meerjarenbegroting voor 2015 (en volgende).

Bijgevoegd is een financieel overzicht waarin de verdeling van het Wmo budget over de verschillende resultaatsgebieden en beoogde resultaten is uitgewerkt. Daarbij is overzichtelijk aangegeven wat het 'oude' Wmo budget was, het 'nieuwe' en het totaal Wmo budget 2015.

7 Wat zijn de risico's?

Het Addendum (en het voorliggende meerjarenbeleidskader Wmo 2013-2016) is opgesteld op basis van de wetgeving zoals ze geldt en de besluiten die wij met elkaar genomen hebben. Wij hebben daarnaast goed nagedacht over de risico's die wij lopen met het voortschrijdend inzicht van de zich opbouwende jurisprudentie.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Gedurende het proces van tot stand komen van het meerjarenbeleidskader Wmo zijn inwoners en belanghebbenden op vele manieren betrokken geweest. Bij de totstandkoming van het Addendum is een bijeenkomst geweest met een vertegenwoordiging van al die betrokkenen. Hun input is meegenomen in het Addendum.

De betrokkenheid en ontvangen reacties laten zien dat het draagvlak bij inwoners en belanghebbenden bij ons beleid groot is.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Communicatie vindt plaats binnen de uitvoering van de diverse projecten en activiteiten.
De aangepaste verordening wordt bekendgemaakt volgens het bepaalde in de Awb.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Evaluatie en monitoring vinden plaats binnen de diverse projecten en via de jaarlijkse P&C-cyclus.

De Steeg, 15 september 2015

Burgemeester en wethouders van Rheden,

P.M. van Wingerden-Boers,
burgemeester.

J.W. Kettelerij,
secretaris.