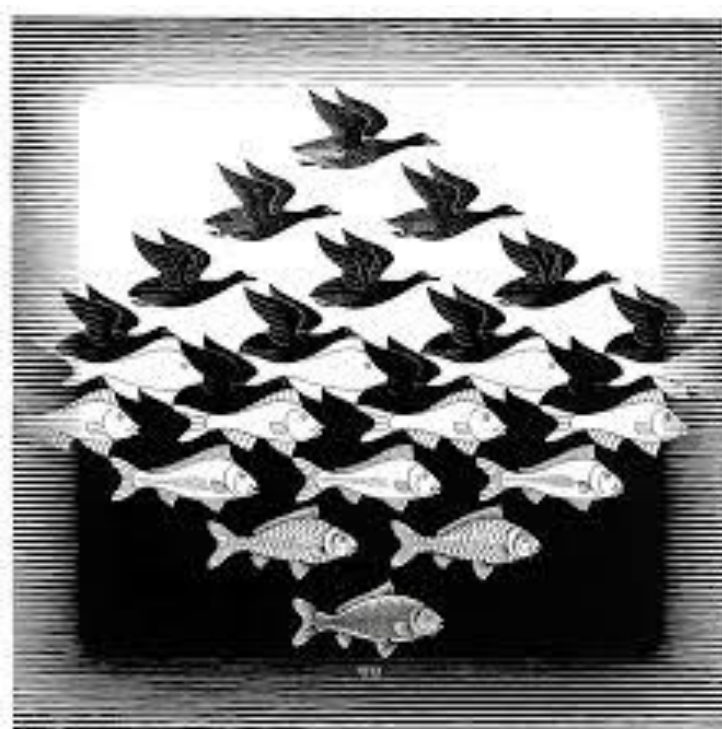


GEACTUALISEERD TRANSFORMATIEPLAN SOCIAAL DOMEIN RHEDEN 2015-2016



**DE SOCIALE VISIE VERTAALD;
EEN HERIJKING**

1. Inleiding

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning, de Jeugdwet en de Participatiewet. Gemeenten hebben met deze overheveling van taken van Rijk en provincie een grote verantwoordelijkheid voor de ondersteuning, zorg en participatie van kwetsbare inwoners. In deze notitie beschrijven wij het plan voor de doorontwikkeling van het Sociaal Domein in onze gemeente.

Met de invoering van de nieuwe taken is op 1 januari 2015 de wereld niet ineens veranderd. Vooruitlopend op die nieuwe taken waren we al bezig met het ontwikkelen en veranderen van het sociaal domein. Denk hierbij aan het doorvoeren van Welzijn nieuwe stijl en de pilot 'Het Gesprek'. Echter door de invoering van de nieuwe wetten zijn de prioriteiten tijdelijk verschoven. In 2014 en de eerste maanden van 2015 zijn wij vooral bezig geweest met de Transitie. Dat wil zeggen met het voorbereiden van nieuwe wet en regelgeving, het maken van afspraken met zorgleveranciers en de inrichting van de organisatie voor de nieuwe gemeentelijke taken. Nu deze Transitie achter de rug is, pakken wij de doorontwikkeling van het Sociaal Domein weer voortvarend op. Gesterkt door de mogelijkheden van de nieuwe wetgeving, de veranderende opvattingen in de samenleving over de eigen rol en verantwoordelijkheid van inwoners hebben we nu meer dan ooit de kans om de nodige wijzigingen en vernieuwingen (gefaseerd) in te voeren, samen met inwoners en samenwerkingspartners. De financiële randvoorwaarden nopen ons hiermee vaart te maken.

Sociale Visie als uitgangspunt

Dit plan voor de doorontwikkeling van het Sociaal Domein heeft de Rhedense Sociale Visie 'Van zelfredzaamheid naar samenredzaamheid' als uitgangspunt. De overheveling van taken van Rijk en provincie naar gemeenten zien wij als een belangrijke stap in de ontwikkeling die al in gang was gezet. Namelijk: de ondersteuning zo dichtbij en zo integraal mogelijk organiseren en het centraal stellen van de mogelijkheden en verantwoordelijkheden van het individu. De gemeente is de overheid die het dichtst bij de inwoners staat. Vanuit die optiek is het logisch dat de gemeente de ondersteuning rond haar inwoners organiseert. Dit betekent dat de doelen (vergezichten) en uitgangspunten van deze strategische visie ook dienen als kader voor dit plan voor de doorontwikkeling van het Sociaal Domein.

Transformatieagenda Sociaal Domein

Doelstelling van dit plan is dat wij u meenemen in de wijze waarop wij in de komende periode vormgeven aan de doorontwikkeling van het Sociaal Domein. Eerst bespreken we kort waar wij nu staan ten opzichte van de Sociale Visie en de Transitie van het afgelopen jaar. Op grond daarvan bepalen we een aantal uitdagingen waarvoor we ons als gemeente Rheden geplaatst zien. Eén van die uitdagingen is de urgentie op het behalen van de budgettaire doelen. Bijgevoegd is een bijlage 'Besparingen- en Bezuinigingsvoorstellen in het Sociaal Domein', waarin concrete voorstellen en financiële taakstellingen worden voorgelegd. Wij vragen uw *commitment* om deze taakstellingen de komende maanden verder uit te werken en verder te toetsen op haalbaarheid en wenselijkheid. Vervolgens beschrijven wij hoe we in de komende maanden een concrete Transformatieagenda voor het Sociaal Domein opstellen. Het behelst een eerste concretisering van de hoofdlijnen en het opzetten van een structuur die als basis dient voor de doorontwikkeling van het Sociaal Domein in de komende jaren.

In de Transformatieagenda Sociaal Domein komen reeds bestaande en nieuw op te starten projecten en activiteiten (in het kader van de doorontwikkeling en de besparingen) samen. Het betreft zowel integratie, het samenbrengen van producten en processen die tot nu toe gescheiden zijn, als processen van ontwikkeling en vernieuwing in co-creatie met inwoners, bedrijven en instellingen. In het afsluitende hoofdstuk beschrijven we het proces in drie fases en de planning voor dit jaar die ons daarbij voor ogen staat. Omdat wij samen met onze partners en

inwoners de doorontwikkeling willen vormgeven, moet er in alle fases ruimte zijn voor lerend en onderzoekend ontwikkelen.

2. Waar staan we nu?

De gemeente heeft met ingang van 1 januari 2015 de verantwoordelijkheid voor vrijwel de gehele ondersteuning van kwetsbare inwoners. Naast de reeds bestaande verantwoordelijkheden op het gebied van werk en inkomen en van maatschappelijke ondersteuning in brede zin zijn we nu ook verantwoordelijk voor de zorg en ondersteuning aan onze jeugdige inwoners, voor de begeleiding aan hen die moeite hebben met het voeren van eigen regie en voor de participatie van al onze inwoners op zowel het gebied van werk als van maatschappelijk meedoen. Dat biedt ons de kans om die ondersteuning optimaal en integraal aan te bieden.

De Visie van de gemeente Rheden

In de Rhedense Sociale Visie 'Van zelfredzaamheid naar samenredzaamheid' uit 2012, wordt beschreven op welke wijze de gemeente Rheden met sociaal-maatschappelijke vraagstukken wil omgaan in het licht van de opgaven waar wij voor staan. Er is toen al gesteld dat de visie leidend is voor het hele sociale domein en zich niet laat beperken tot de drie sociale decentralisaties.

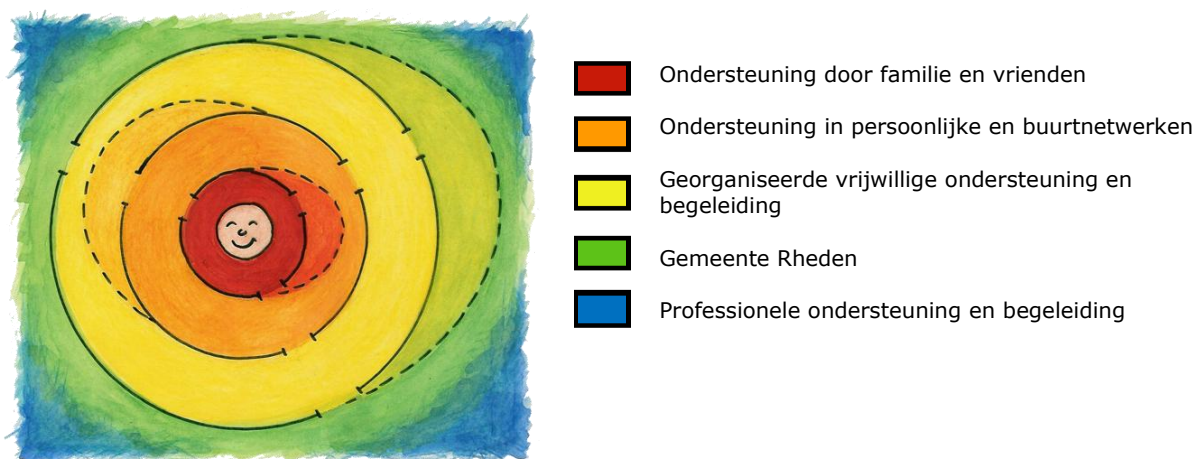
"Wij hechten aan de kracht van mensen. Tevens realiseren we ons ook dat er een groep mensen in de samenleving is, die het niet redt zonder ondersteuning. Voor hen wil de gemeente een vangnet in stand houden om te voorkomen dat mensen nodeloos buiten de boot vallen. De gemeente is alert op wijzigingen in de samenstelling en behoeften van deze groep".

We hebben als gemeente Rheden het standpunt ingenomen dat wij willen dat onze inwoners gezond, veilig en relatief gelukkig in onze gemeente kunnen wonen, kunnen werken, kunnen recreëren, zich kunnen verplaatsen, jong kunnen zijn en ouder kunnen worden. We hebben daartoe, binnen de geldende wet- en regelgeving, op meerdere terreinen beleid geformuleerd.

We willen uiteraard dat ons beleid effectief is. Om met ons beleid het gewenste resultaat te behalen is het van essentieel belang dat we een goed begrip hebben van de dynamiek van de lokale samenleving en van de leefwereld van onze inwoners. Hoe beter onze visie op samenleving en inwoner aansluit bij deze dynamiek en leefwereld hoe effectiever het beleid zal zijn dat wij met elkaar maken.

Het Rhedens Model

Om de leefwereld van onze inwoner te verbeelden, hanteren we het Rhedens Model waarin de inwoner altijd centraal staat en door zijn of haar ogen naar de leefwereld wordt gekeken. Hulp wordt zoveel mogelijk dicht bij de inwoner zelf georganiseerd en zo weinig mogelijk door het professionele circuit.



De Visie Vertaald

De uitgangspunten zoals we die in deel 2 van onze visie hebben opgenomen, en zoals we die hanteren binnen het staande beleid, zijn die nog altijd fris en actueel voor de verdere doorontwikkeling van het sociale domein:

- We werken integraal werken vanuit de directe leefwereld van de inwoner
- We sturen primair op eigen verantwoordelijkheid en zelfregie
- We focussen op kwetsbare groepen
- We zetten in op sociale netwerken
- We geven de voorkeur aan preventieve inzet voor curatieve inzet
- We streven naar de inzet van algemene voorzieningen boven individuele voorzieningen
- We leveren maatwerk af en sturen met unieke oplossingen op een gewenst resultaat

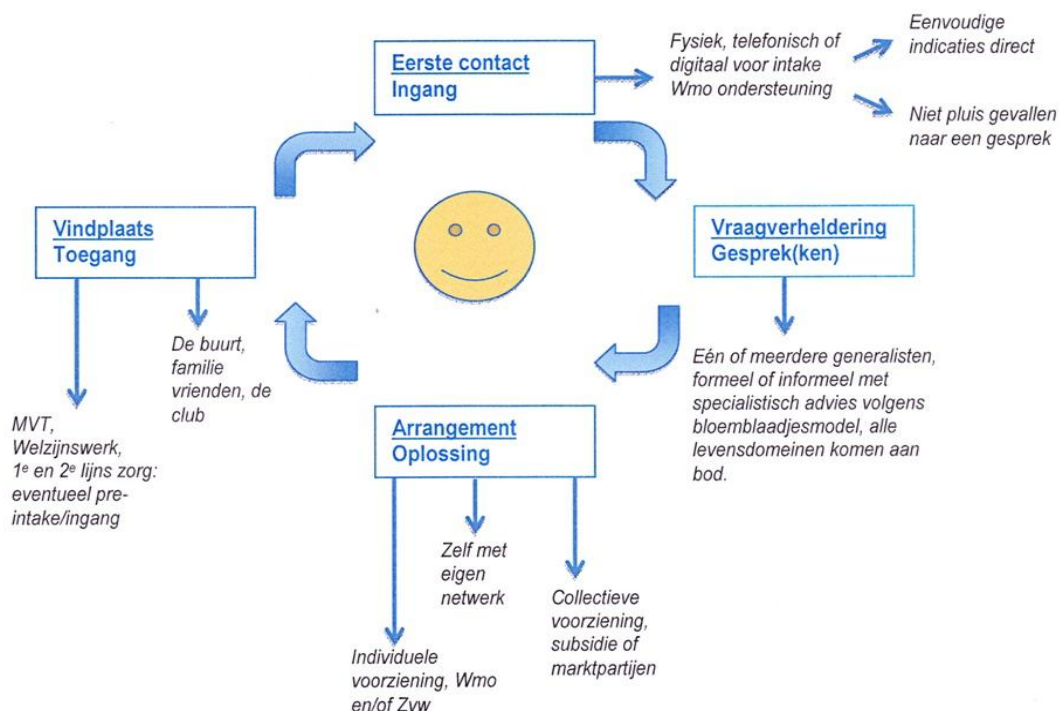
Kantelen is nog steeds een werkwoord

Om anders te leren doen is het van belang dat we eerst anders leren denken. Doorontwikkelen heeft voor een deel met dromen en wensbeelden te maken, met de beroemde stip aan de horizon:

"Als lokale overheid moeten we, met behoud van onze basisverantwoordelijkheid, het sociale domein weer teruggeven aan onze inwoners. Zo kunnen mensen op hun eigen manier en onder hun eigen voorwaarden zelf vorm geven aan hun eigen samenleven in de buurt en in de wijk. Zo doen we tevens recht aan de dynamiek van de samenleving en de leefwereld van onze inwoners."

Om dit voor elkaar te krijgen is het van cruciaal belang om duidelijk te zijn. Het gaat om het hebben van een scherpe blik en een helder verhaal. De strategische uitgangspunten zoals ze in de Kadernota staan verwoord geven ons handreikingen voor het anders denken en het anders doen:

- Door te ontzorgen en door kwetsbaarheid en probleemgedrag te normaliseren
- Door te luisteren, kijken en handelen vanuit het inwonersperspectief
- Door voort te bouwen op wat Rheden al heeft en lokaal blijven doen wat lokaal kan
- Door oplossingen samenbrengen in een maatwerkarrangement

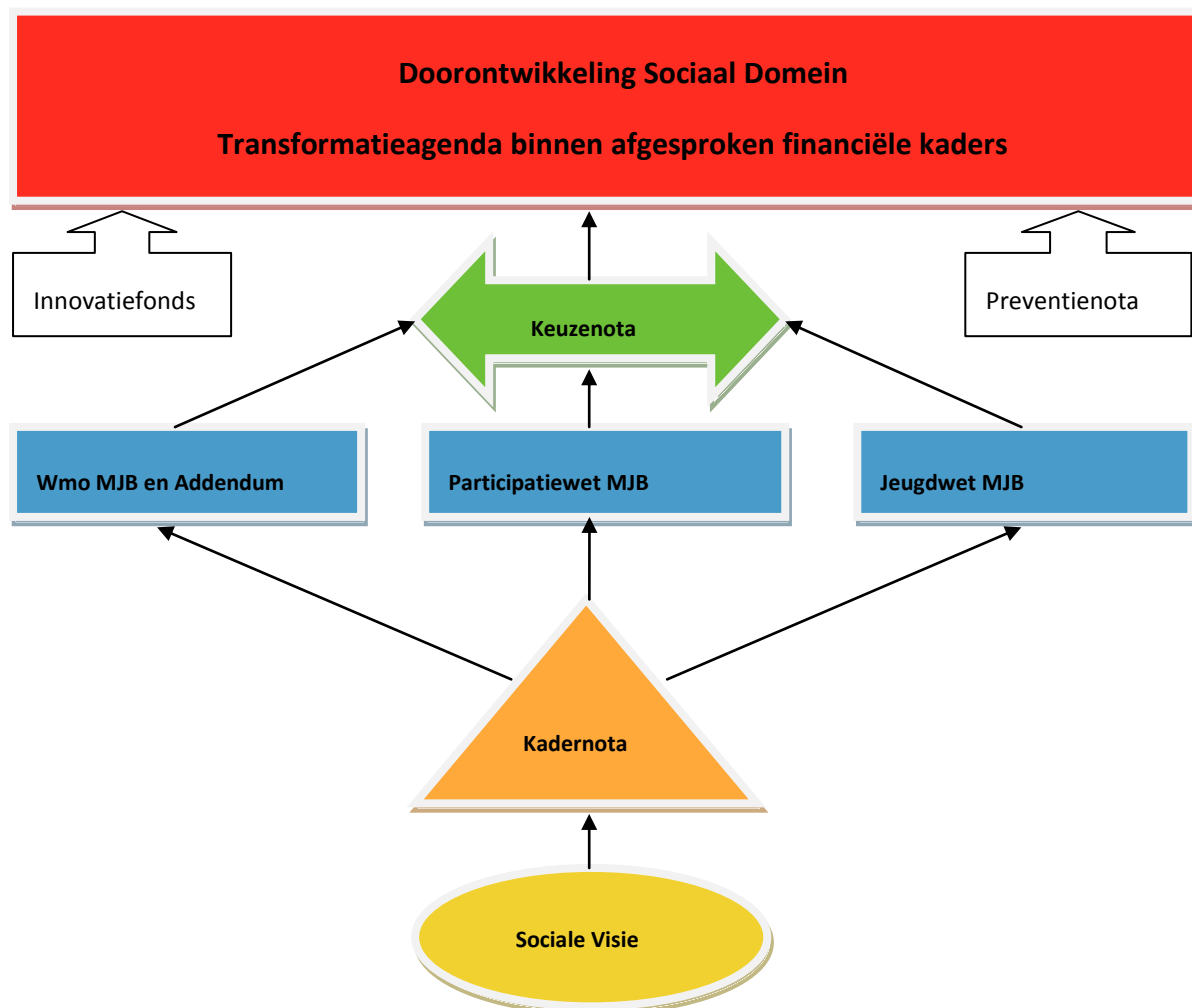


Schematische weergave van de werkwijze van 'Het Gesprek' in de pilot van 2014.

3. Waar willen we naar toe?

Transformeren naar meer voor minder

Het college streeft naar een proces van doorontwikkeling dat reëel en doelgericht is, en dat verbonden blijft aan de opdracht om het wensbeeld te verwezenlijken met minder geld dan er tot nu toe voor beschikbaar is geweest. In onderstaande figuur wordt de Transformatieagenda Sociaal Domein schematisch weergegeven.



Veranderingen voor de samenleving

Vanaf 1 januari 2015 staat het Sociaal Domein in de steigers. Het is niet alleen wenen voor de professionals maar zeker ook voor onze inwoners. Verzekerde rechten bestaan niet meer in het sociale domein. De gemeente heeft wel de plicht om aan haar inwoners maatwerk te leveren. Dat houdt in dat de gemeente altijd aanvullende ondersteuning moet leveren op wat iemand zelf kan en doet en op de (on)mogelijkheden die zich in zijn of haar (sociale) omgeving voordoen. Van de inwoner wordt meer zelfredzaamheid en samenredzaamheid verwacht. Dat kan zorgen voor onzekerheid bij onze inwoners over de toekomst.

Veranderingen voor de aanbieders

Er wordt van de aanbieders van zorg en ondersteuning gevraagd anders te werken voor minder geld. Veel organisaties hebben te maken met gedwongen ontslag van werknemers. Ook wordt van werkgevers gevraagd om mensen met een arbeidsbeperking in hun organisatie op te nemen. En wat doen de instellingen met hun locaties als straks het aanbod meer en meer wijkgebonden georganiseerd gaat worden?

Veranderingen voor de gemeente

Nieuwe vragen om hulp en ondersteuning vinden hun weg naar de gemeentelijke organisatie. We weten echter nog niet hoeveel dat er zullen zijn en welke precies. Ook kennen we de nieuwe doelgroepen nog niet goed. We benaderen de inwoner op een andere manier dan voorheen maar waar ligt precies de grens tussen eigen verantwoordelijkheid en mogelijkheden en het vangnet dat de gemeente biedt? Wat doen we als het in de praktijk een keer misgaat? Vallen we dan in oud gedrag en gaan we strakke regels stellen over wanneer we welke voorziening beschikbaar stellen?

Onze uitdaging

De sociale decentralisaties gaan gepaard met een maatschappelijke opdracht om anders te gaan denken en anders te gaan doen. Hiermee wordt, zo is de verwachting, even goede zorg en ondersteuning geboden tegen minder kosten. De overdracht van zorg- en ondersteuningstaken naar de gemeente gaat de komende jaren dan ook gepaard met kortingen op de bijbehorende budgetten. Het speelveld en het aantal spelers zijn enorm en de belangen voor onze inwoners, onze maatschappelijke partners en voor ons als gemeente, zijn groot. De uitdaging is om vanuit een breed gedragen visie te komen tot een evenwichtige doorontwikkeling van het sociale domein in een netwerksamenwerking met alle betrokkenen, met inwoners, instellingen, bedrijven en natuurlijk ook de gemeente.

Voorbeelden van de beoogde doorontwikkeling zijn:

- De ontwikkeling van een nieuw maatwerkproduct begeleiding, waarvoor de plannen op 21 april in de raad zijn besproken;
- Het realiseren van mogelijkheden voor de bundeling van verschillende vormen van doelgroepenvervoer (individueel Wmo-vervoer, Regiotaxivervoer, Jeugdwetvervoer, Leerlingenvervoer, vervoer naar en van dagbesteding en behandeling) met de inzet van kleinschalig Openbaar Vervoer
- Het aansluiten van de participatieopdracht in de Wmo en die in de Participatiewet.
- Het bundelen van de opgaven op zowel het sociale als het ruimtelijke domein in een integrale visie op Wonen, welzijn en zorg

De doorontwikkeling en transformatie van het sociaal domein gaan niet noodzakelijkerwijs met grote stappen. Om te zorgen dat de beoogde veranderingen daadwerkelijk duurzaam zijn is ervoor gekozen om via een Transformatieagenda lokaal te beginnen. De voorgestelde doorontwikkeling is overigens geen doel op zich maar moet ertoe leiden dat onze inwoners naar vermogen (opnieuw) de regie over hun eigen leven kunnen voeren, en daar waar zij hulp nodig hebben passende ondersteuning ontvangen.

4. Hoe gaan we het doen?

Nieuwe taken naar de lijn

De werkzaamheden voor de nieuwe taken worden op dit moment zoveel mogelijk in de lijn belegd en verder uitgewerkt. Er bestaat een belangrijke verbinding en samenhang met de beoogde transformatie. De belangrijkste acties en projecten nemen we mee in de (nog uit te werken) Transformatieagenda. De sturing en begeleiding ligt – net als bij de nieuwe manier van werken – primair bij de lijnorganisatie.

Nieuwe manier van werken

Om de veranderingen in het sociale domein te kunnen realiseren en innovatie te kunnen stimuleren, moet de gemeentelijke organisatie aan een aantal voorwaarden voldoen. De organisatie moet passen bij de nieuwe rol die de gemeente heeft in de samenleving. Van medewerkers vragen we andere competenties en bijhorend gedrag. Dit hangt samen met de gewenste ontwikkeling van het Sociale Domein. De verschillende acties en projecten op dit onderdeel nemen we mee in de Transformatieagenda.

De nieuwe manier van werken werkt ook door in de relatie met zorgaanbieders. Een voorbeeld hiervan is dat we op een systematische manier gaan werken met contractbeheer. In dat kader monitoren we onder andere op welke wijze de zorgkosten zijn verspreid over instellingen en of er wachtlijsten ontstaan.

Samenwerking en co-creatie

De lokale overheid functioneert steeds vaker in een netwerkomgeving. Wij zijn slechts één van de spelers in het sociaal-maatschappelijk krachtenveld. Daar past een andere werkwijze bij; we zullen steeds vaker in co-creatie met derden tot beleid en beleidsuitvoering komen. Bij co-creatie wordt nadrukkelijk de samenwerking met de inwoners, instellingen en ondernemingen gezocht en heeft de overheid meer de rol van facilitator dan van trekker. Wij willen samen met alle betrokkenen (inwoners, instellingen en ondernemingen) een lokale infrastructuur voor maatschappelijke ondersteuning mogelijk maken. Daar waar zij dit zelf kunnen, zal de gemeente slechts via de inhoud, faciliterend, sturen op de gewenste doelen. Dit vraagt een andere rol van de gemeente en vormt daarmee een uitdaging. De kaders en randvoorwaarden zoals door de raad gesteld zijn daarbij uiteraard leidend.

Preventie en innovatie

De afgelopen jaren is in het sociale domein al veel tot stand gebracht op het gebied van preventie en innovatie. Denk hierbij aan het (door) ontwikkelen van onze sociale basisvoorzieningen in wijken en buurten, de (vrijwillige) preventieve huisbezoeken, de ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers het preventieve jeugdbeleid. Om dit proces te versterken en te versnellen geven wij op dit terrein een extra impuls.

Innovatie

De komende twee jaar (2015-2016) is er middels het Innovatiefonds een budget gecreëerd om initiatieven die een substantiële bijdrage leveren aan de transitieopgave in het sociale domein de ruimte te geven. Met dit innovatiegeld wil de gemeente de inwoners en maatschappelijke partners prikkelen tot vernieuwende, verrassende, inspirerende plannen en arrangementen. Het is uiteindelijk de bedoeling om de opbrengst zoveel mogelijk te integreren in de reguliere werkwijzen van organisaties. De procedure voor de indiening van initiatieven loopt ondertussen. In de maand juni 2015 zal de besluitvorming hierover afgerond worden. Het benodigde budget is separaat beschikbaar gesteld.

Preventie

In april 2015 is een concept Preventieplan opgesteld. In dit plan heeft de werkgroep Preventie samen met vertegenwoordigers uit het veld dit thema uitgewerkt. De eerste concrete ideeën, over de manier waarop middels preventieve maatregelen de dienstverlening aan de inwoners verbeterd kan worden, zijn gepresenteerd. Het devies 'Voorkomen is beter dan genezen' uit het beleidsakkoord Rheden 2014-2018 geeft het belang goed weer dat het gemeentebestuur hecht aan preventieve maatregelen. Preventiebeleid richt zich – via enkele 'basisvoorwaarden' – zowel op personen en groepen als op buurten en wijken en gaat bijvoorbeeld over het voorkomen van voortijdig schoolverlaten, bevordering van gezondheid, het belang van een netwerk en het opbouwen ervan, het stimuleren van sociale cohesie in wijken en buurten en het belang van een zelfstandig inkomen, het liefst via regulier werk.

In de conceptrapportage worden voorstellen gedaan in de richting van:

- a. Het opzetten van projecten, zoals het tegengaan van overgewicht, het veiliger maken van een buurt of het vergroten van het woongenot in een buurt, vroegtijdige weerbaarheidstrainingen en opvoedingsondersteuning;
- b. Het verstrekken van extra voorzieningen, zoals bij mensen met chronische aandoeningen en belemmeringen t.b.v. zo optimaal mogelijk zelfstandig functioneren en dat zo vroeg mogelijk te doen ter voorkoming van bijeffecten als sociaal isolement e.d.;
- c. Taakuitbreiding van bestaande organisaties om meer aandacht te schenken aan bijvoorbeeld het weer meer regie krijgen over het eigen leven, zingevingvraagstukken,

voorkoming eenzaamheid en sociale uitsluiting en het moeite hebben om met geld rond te komen, inwoners met een laag inkomen bij een plotseling ontstane situatie proactief hulp aanbieden, vergroting aantal buddy's om te sparren/wandelen/fietsen, activiteiten gericht op goedkoop en gezond koken.

Daarnaast is het erg gewenst om in z'n algemeenheid de eigen kracht te vergroten in onze dorpen, waardoor de 0^e-lijn versterkt wordt. Dat heeft een sterke preventieve werking op voorkoming van vraag naar zorg, waardoor er minder beroep op de 1^e- en 2^e lijn gedaan wordt. Verder is het van belang de omslag te maken van aanbodgericht naar vraaggericht. Daarvoor is het nodig om nog dichter op de vraag te zitten – volgens de methodiek en filosofie van Ik buurt Mee -. Dus een nog breder gestructureerde vorm.

Te denken valt in dit verband aan een versterkte structuur in de drie gebieden om de wensen en behoeften van de inwoners nog beter naar boven te laten komen, te analyseren en vervolgens de daarvoor nodige oplossingen te bedenken en op elkaar af te stemmen. Het gaat dan als eerste om mogelijke oplossingen vanuit de eigen – vrijwilligers – omgeving en eventueel daarna via een professional.

Via een 'gebiedsplatform' zouden we in alle drie gebieden binnen onze gemeente de vrijwilligers- en professionele organisaties en individuen die ook maar enige rol van betekenis spelen in de gebieden bij elkaar kunnen brengen met als doel om de samenwerking zodanig te versterken, dat er eenduidige plannen gemaakt worden, waarbij het oplossend vermogen – zeker vanuit de 0^e-lijn – flink versterkt wordt.

Hieraan gekoppeld zou tevens het organiserend vermogen om vraag en aanbod op het gebied van allerlei vrijwilligers- en regulier werk bij elkaar te brengen vormgegeven kunnen worden.

Vrijwilligers kunnen hun inzet hier brengen, maar individuele inwoners of organisaties kunnen er ook menskracht halen. Vanuit oogpunt van preventie kan dit een belangrijke schakel worden in het kader van zinvolle dagbesteding, voorkoming isolement, opbouw van netwerk enz.

Het Preventieplan wordt dit jaar nog ter vaststelling aan de raad voorgelegd. Vooruitlopend daarop worden de verschillende voorstellen door de werkgroep Preventie verder uitgewerkt in een overzicht met concrete acties en projecten. Er moet dan worden bekeken of herprioritering in het bestaande aanbod nodig is of dat er een verzoek wordt ingediend voor extra budget. Dit overzicht wordt vervolgens geïntegreerd in de Transformatieagenda en in de uitvoering daarvan.

4. Wanneer gaan we wat doen?

Onze aanpak met betrekking tot de doorontwikkeling van het Sociaal Domein in Rheden bestaat uit drie fasen.

Fase 1	Juni – oktober 2015	Opstellen van Rhedense Transformatieagenda Sociaal Domein en verbinding met de indeling van de gemeentelijke programmabegroting Sociaal Domein
Fase 2	Oktober 2015 – dec. 2016	Uitvoeren en actualiseren Transformatieagenda Sociaal Domein
Fase 3	Januari 2017 e.v.	Doorontwikkeling Sociaal Domein wordt ingebed in de reguliere P&C cyclus en reguliere werkwijze van de gemeentelijke organisatie

Fase 1 ziet er uitgewerkt op hoofdlijnen als volgt uit.

- *Bespreken en vaststellen "Plan doorontwikkeling Sociaal Domein Rheden" in combinatie met 1^e versie van "Besparingen- en bezuinigingsvoorstellen Sociaal Domein".*
Juni: raad

Met het vaststellen van dit 'Plan doorontwikkeling Sociaal Domein Rheden' stelt de raad het proces vast hoe Rheden invulling gaat geven aan de doorontwikkeling. Bijlage bij dit plan zijn de Besparingen- en bezuinigingsvoorstellen Sociaal Domein (versie 1).

Met het vaststellen van de 1e versie van de besparingen- en bezuinigingsvoorstellen geeft de raad de richting aan waarbinnen het college verdere uitwerking gaat geven aan de concrete invulling van de besparingen en bezuinigingen in het sociaal domein.

- *Opstellen concept Transformatieagenda Sociaal Domein*
Juni – oktober: maatschappelijke organisaties en afdeling Sociaal Domein

In cocreatie met maatschappelijke organisaties wordt een Transformatieagenda Sociaal Domein opgesteld.

In de Transformatieagenda komen verschillende zaken samen:

- Verbinding met een andere manier van denken en werken;
 - verbinding tussen de verschillende onderdelen van het sociaal domein (o.a. Wmo, Jeugdwet, onderwijs, P-wet, schulddienstverlening);
 - Verbinding met onderdelen van het Ruimtelijk domein zoals in de WWZ Visie zal worden vastgelegd
 - verbinding tussen bestaande activiteiten, nieuwe activiteiten en voorstellen in het kader van bezuinigingen en besparingen;
 - verbinding met veranderingen en ontwikkelingen bij de maatschappelijke partners.
- *Koppeling tussen opzet van de Transformatieagenda Sociaal Domein en de gemeentelijke programmabegroting Sociaal Domein.*
Juni – oktober: afdeling Sociaal Domein

De Transformatieagenda wordt opgesteld op grond van een zogenaamde doelen-inspanningen boom. De doelstellingen die we hierin, in cocreatie met maatschappelijke organisaties, gaan opstellen worden afgeleid van de Sociale Visie van de gemeente Rheden. We willen die doelstellingen afstemmen en ook herkenbaar teruglaten komen in de opzet van onze gemeentelijke begroting.

Uiteindelijk wordt de nieuwe opzet door de gemeenteraad vastgesteld via het vaststellen van de gemeentelijke programmabegroting (2016-2019).

- *Vaststellen Transformatieagenda Sociaal Domein*
oktober: college (tkn de raad)

De Transformatieagenda Sociaal Domein wordt vastgesteld door het college. De Transformatieagenda is een dynamisch document dat doorlopend geactualiseerd kan worden gedurende de uitvoering (fase 2: oktober 2015 – december 2016). In de Transformatieagenda zijn o.a. de concrete acties en voorstellen in het kader van de besparingen en bezuinigingen verwerkt. Die besparings- en bezuinigingsvoorstellen worden uiteindelijk door de raad bepaald bij het vaststellen van de gemeentelijke programmabegroting 2016-2019.

Fase 3 is de periode na 1 januari 2017 waarbij de doorontwikkeling van het Sociaal Domein zoveel mogelijk is belegd in de reguliere werkwijze. Hierbij maken we wel de kanttekening dat niet de hele doorontwikkeling binnen krap twee jaar gerealiseerd zullen zijn. De doorontwikkeling maakt dan echter onderdeel uit van de reguliere gemeentelijke cyclus.

Bijlage 1 Kaders

De Transformatieagenda dient zich te bewegen binnen de volgende kaders:

Wettelijke kaders:

- Jeugdwet
- WMO 2015
- Participatiewet
- Overige wetten die relevant zijn voor onderdelen van het sociale domein, zoals bijvoorbeeld privacywetgeving.

Beleidsnota's:

- Wmo meerjarenbeleidsplan 2013-2016 (raad, 2013)
- Rhedense Visie Sociale Domein (raad, december 2012)
- Nota Integraal Veiligheidsbeleid (raad, 2013)
- Regionaal Transitie Arrangement Jeugd (college van B&W, oktober 2013)
- Kadernota voor het Sociaal Domein (raad, december 2013)
- Transformatie Agenda Jeugd (college van B&W, februari 2014)
- Bestuurlijke afspraken regio Arnhem en Bureau jeugdzorg (college van B&W, februari 2014)
- Keuzenota decentralisaties sociaal domein (raad, mei 2014)
- Regiovisie Aanpak Huiselijk geweld en Kindermishandeling (raad, mei 2014)
- Regionale paragraaf voorzieningen jeugdhulp, Inkoopstrategie jeugdhulp, Afsprakenkader en Verwervingsdocument (college van B&W, juli 2014)
- Beleidskader jeugdhulp 2015-2016 (raad, september 2014)
- Notitie Innovatiefonds (maart 2015)
- Conceptnotitie preventienota (april 2015)

Financiële kaders:

- De uitvoering van nieuwe taken binnen het sociaal domein vindt plaats binnen het budget dat het Rijk hiervoor overhevelt naar de gemeente.
- Eventuele tekorten worden in eerste instantie binnen het Sociaal Domein opgevangen.

Bijlage 2 Randvoorwaarden

De randvoorwaarden, genoemd in deze paragraaf, zijn geen doel op zich, maar zijn inhoudelijke eisen die we aan de resultaten stellen. De kwaliteit van processen en projecten binnen het programma worden door het college bewaakt door beoordeling op de volgende randvoorwaarden:

De inwoner staat centraal

Bij ontwikkeling en doorontwikkeling staat altijd de mens centraal en niet het systeem. Dit is door ons vertaald in het Rhedens model. We beoordelen in hoeverre de veranderingen bijdragen aan de werking van dit model.

Innovatie heeft prioriteit

Wij gaan op zoek naar vernieuwende werkwijzen en projecten die een bijdrage leveren aan het realiseren van de doelen van het programma. Initiatieven vanuit inwoners (al dan niet in georganiseerd verband) en van instellingen die hier een bijdrage aan kunnen geven, mogen rekenen op onze aandacht en steun.

Integraliteit is de basis

Processen, werkwijzen en beleid worden zoveel mogelijk in samenhang bekeken en zijn op elkaar afgestemd. Om dat te borgen, kiezen we voor een benadering vanuit (individuele of maatschappelijke) vraagstukken.

Bijlage 3

Besparingen en bezuinigingsvoorstellen Sociaal Domein

Inhoud

Inleiding	17
Financieel overzicht 17 besparingsvoorstellen	18
Uitwerking besparingsvoorstellen T-plan	19

Inleiding

Vanaf 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning, de Jeugdwet en de Participatiewet. We zijn nu bezig met de doorontwikkeling van het Sociaal Domein: de Transformatie. De hoofdlijnen hiervoor zijn al geschetst in het 'Transformatieplan Sociaal Domein in Rheden 2015-2016' dat op 30 juni 2015 door uw Raad is vastgesteld.

Direct na het raadsbesluit van 30 juni zijn we begonnen met de nadere uitwerking van de besparingsvoorstellen. Die uitwerking heeft er toe geleid dat sommige van de 22 voorstellen gebundeld zijn zodat we uiteindelijk tot 17 projectplannen zijn gekomen. Door deze bundeling van voorstellen is de onderverdeling in de drie inhoudelijke sporen van het Transformatieplan van 30 juni losgelaten (Samenredzaamheid en eigen kracht; Van individueel maatwerk naar algemene voorzieningen; Anders werken, anders inkopen).

In de projectplannen wordt uitgegaan van de huidige situatie en de huidige cijfers voor zover bekend.

Na vaststelling van het geactualiseerde Transformatieplan door de raad worden de 17 voorstellen door het college op de Transformatieagenda gezet. De Transformatieagenda is het integrale uitvoeringsplan voor de doorontwikkeling van het Sociaal Domein.

Vertaling van Transformatieplan naar Transformatieagenda Sociaal Domein

De Transformatieagenda wordt een dynamisch document dat doorlopend door het college geactualiseerd wordt gedurende de uitvoering (oktober 2015 – december 2016). Niet alleen de besparingsvoorstellen worden onderdeel van de Transformatieagenda, ook andere projecten of initiatieven die bijdragen aan de (tijdelijke) veranderopgave van het Sociaal Domein worden op de Transformatieagenda geplaatst (bijvoorbeeld een inwonersinitiatief of een project dat voortkomt uit het Wmo Addendum).

In de voorbereiding om te komen tot een Transformatieagenda is op 14 juli is een gemeentebrede inloopdag georganiseerd. Deze inloopdag is georganiseerd aan de hand van een metafoor: een TomTom met verschillende routes voor onze inwoners op zoek naar de juiste ondersteuning om vervolgens de eigen weg te kunnen vinden. Hierbij zijn vragen aan de orde gekomen als: Wat heeft een inwoner nodig, hoe vindt hij/zij de weg, wat gaat goed, wat zijn obstakels, wat kan of moet de gemeente doen om het makkelijker te maken de eigen regie te houden of te versterken en de eigen weg te vinden? Vervolgens wordt een methode uitgewerkt om de komende maanden in gesprek te gaan met inwoners en partners over de Transformatie van het Sociaal Domein. In die gesprekken staat de inwoner centraal. We redeneren van buiten naar binnen.

Voor de op te stellen Transformatieagenda betekent dit dat deze uitgebreid en aangepast kan worden op grond van de gesprekken met inwoners, maatschappelijke organisaties en zorgpartners. Deze gesprekken zijn deels al gestart of starten in het vierde kwartaal.

De Transformatieagenda is kortom een dynamisch document dat doorlopend geactualiseerd wordt gedurende de uitvoering (oktober 2015 – december 2016).

Financieel overzicht 17 besparingsvoorstellen

	2015	2016	2017	2018	2019
1. Inzet van eigen kracht en sociale netwerken	-	€ 40.875	€ 163.500	€ 163.500	€ 163.500
2. Van algemene vervoerskosten-voorziening naar maatwerk	-	€ 15.000	€ 30.000	€ 50.000	€ 50.000
3. Naar Woonservicediensten	-	€ 25.000	€ 50.000	€ 75.000	€ 75.000
4. De inwoner is aan zet: HHT	Al in het dekkingsplan 2015-2018 verwerkt				
5. Van individuele woning-aanpassingen naar eigen regie op eigen aanpassingen	-	-	€ 77.500	€ 77.500	€ 77.500
6. Naar een algemene voorziening voor Jeugdhulp	-	-	€ 50.000	€ 100.000	€ 200.000
7. Verschuiving van gezins-vervangend huis naar (informele) tijdelijke opvang in het netwerk van het kind	-	-	€ 37.500	€ 75.200	€ 75.200
8. Anders Inkopen (combinatie met voorstel 9, 11 en 12)	-	-	€ 325.000	€ 400.000	€ 475.000
10. Ontwikkelen nieuwe producten en diensten	-	€ 50.000	€ 150.000	€ 200.000	€ 250.000
13. Pgb voor re-integratie inzetten	-	€ 15.000	€ 25.000	€ 30.000	€ 35.000
14. Herijking Pgb's (combinatie met voorstel 19 en 20)	€ 92.500	€ 181.500	€ 211.500	€ 261.500	€ 261.500
15. Aanbestedingsvoordeel Hulpmiddelen	-	-	€ 77.000	€ 77.000	€ 77.000
16. Incidentele meevaller op Mantelzorgondersteuning	€ 180.000	€ 90.000	-	-	-
17. Minder personeel in de uitvoering	-	€ 222.500	€ 390.000	€ 523.000	€ 678.000
18. Afschaffing regionaal innovatiefonds	-	-	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000
21. Het nieuwe combinatieproduct HH, IB en PV	-	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000
22. Ouderbijdrage Jeugd opgeschort	-€ 100.000	-€ 100.000	-€100.000	-€100.000	-€100.000
Totaal besparingen	€ 173	€ 790	€ 1.985	€ 2.433	€ 2.818

Uitwerking besparingsvoorstellen T-plan

1. Eigen kracht en sociale netwerken betrekken bij nieuwe taken

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Aanleiding zijn de nieuwe taken (Wmo, Jeugd en Participatie) waar de gemeente vanaf 1 januari 2015 wettelijk verantwoordelijk voor is. Voor de uitvoering van deze nieuwe taken is onze doelstelling (net als bij de 'oude' taken):

Het behoud van kwalitatief goede zorg en ondersteuning, met minder budget.

Van belang voor het behalen van deze doelstelling is o.a. het betrekken van de eigen kracht van onze inwoners en hun sociale netwerken. Door de juiste ondersteuning te organiseren kunnen we de eigen regie en de samenredzaamheid in de lokale samenleving versterken en uiterlijk in 2019 € 165.500 besparen op de uitvoering van onze nieuwe taken.

Om te kunnen bepalen wat de juiste ondersteuning per inwoner is, gaan we met hen in gesprek. Alle nieuwe klanten in het kader van de Wmo Begeleiding en de Jeugdwet krijgen een herbeoordeling met behulp van de methode "Het Gesprek". In het gesprek wordt de individuele ondersteuningsbehoefte onderzocht en worden afspraken gemaakt over de mogelijkheden van inzet van eigen kracht en sociale netwerken en ondersteuning.

Consulenten kunnen via de methodiek van het Gesprek op een goede manier de mogelijkheden voor inzet van eigen kracht en sociale netwerken samen met de inwoner bespreken, in kaart brengen en beoordelen.

Aan het eind van het project heeft iedereen een Individueel Arrangement waarin een (groot) deel is ingeruimd voor eigen kracht en het sociaal netwerk en voor de inzet van algemene voorzieningen.

De inwoner moet altijd akkoord gaan met het voorgestelde Arrangement. Inwonerstevredenheid is dus de maatstaf voor de acceptatie van dit project.

Dit project loopt samen op met het project herindicaties (loopt tot minimaal december 2017). Daarnaast wordt verder gewerkt aan het versterken van de sociale basis, dat wil zeggen het buurtwerk, het vrijwilligerswerk en de ondersteuning van mantelzorgers, en aan het uitbreiden van het aanbod op Algemene Voorzieningen.

Verwachte projectresultaten

Aan het eind van de looptijd hebben alle nieuwe klanten een Individueel Arrangement waarin een deel is ingeruimd voor eigen kracht en sociaal netwerk en voor de inzet van algemene voorzieningen.

Uitgangspunten

Uitgangspunten voor het samenstellen van een geschikt arrangement zijn:

- a. Het Gesprek wordt als methode door alle consulenten gehanteerd
- b. Het Bloemblaadjesmodel wordt gehanteerd voor de inkoop van het maatwerk.
- c. Er wordt verder gewerkt aan het versterken van de sociale basis
- d. Er wordt verder gewerkt aan het uitbreiden van het aanbod op Algemene Voorzieningen

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Er ligt een relatie met:

- het project Herindicaties;
- project 6: Naar een Algemene voorziening voor Jeugdhulp;
- project 8: Anders inkopen;
- project 10: Ontwikkelen nieuwe producten en diensten.

Algemene risico's

- Indien er onvoldoende wordt geïnvesteerd in de sociale basis en de toegang naar algemene voorzieningen, wordt het versterken van eigen kracht en netwerk moeilijker en wordt de versobering mogelijk niet gehaald.
- Indien er onvoldoende wordt geïnvesteerd in de gespreksmethodiek (het Gesprek) en in de flexibele inkoop van maatwerk, wordt het samenstellen van een goed passend Arrangement moeilijker en wordt de versobering mogelijk niet gehaald.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
350	Individuele Begeleiding	€ 27.250	€ 109.000	€ 109.000	€ 109.000
351	Individuele Jeugdhulp	€ 13.625	€ 54.500	€ 54.500	€ 54.500
Totaal		€ 40.875	€163.500	€163.500	€163.500

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

De gemeente wil inzetten op de zelfredzaamheid van de inwoners, en de voorzieningen gelijk trekken over alle wetten in het sociale domein. Het extrapoleren van bewezen methodieken onder de oude Wmo naar de nieuwe taken is daar een belangrijke pijler van.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

Steekproefsgewijze evaluatie van de nieuwe Arrangementen, zowel op kwaliteit (tevredenheid klant) als op kwantiteit (uitgegeven budget). Op basis van de resultaten kan dan de koers van het project worden bijgesteld.

2. Van een algemene vervoerskostenvoorziening naar maatwerk

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Met deze Vervoerskostenvoorziening wordt bedoeld op de forfaitaire vergoeding die inwoners nu nog krijgen voor het gebruik van een eigen auto (van zichzelf, familie, vrienden of burens). In het licht van de nieuwe Wmo en de maatwerkbenadering is een dergelijke generieke compensatieregeling niet meer op zijn plaats. Dit project betreft het afschaffen van de Vervoerskostenvergoeding in algemene zin en het inrichten van een maatwerkvoorziening in specifieke gevallen. Wij denken hiermee in 2018 € 50.000 te kunnen versoberen.

Op basis van ervaring schatten wij in dat 40% van de huidige klanten geen vergoeding nodig heeft. Het gaat daar om een normale vervoersbehoefte tegen acceptabele kosten. Zolang het gaat om een normale vervoersbehoefte tegen acceptabele kosten is het reëel dat er een beroep wordt gedaan op eigen regie en eigen kracht. Voor 60% van de klanten blijft een vorm van tegemoetkoming redelijk. Dit hoeft echter niet altijd (standaard) € 300,- te zijn. Ook is het mogelijk dat er in incidentele gevallen meer dan € 300,- nodig is. Het zal daarom gaan om een bandbreedte van € 100,00 tot € 400,00. Deze regeling is altijd voorliggend op het toekennen van een regiotaxipas, de kosten van deze pas zijn altijd hoger.

Dit project loopt samen op met het project herindicaties. Daarnaast wordt verder gewerkt aan het uitbreiden van het aanbod van algemene voorzieningen zoals de Plusbus.

Verwachte projectresultaten

Aan het eind van de looptijd (december 2017) hebben alle vervoersklanten een nieuw arrangement of redden ze zichzelf zonder vervoersvergoeding.

Uitgangspunten

- Het Gesprek wordt als methode door alle consulenten gehanteerd;
- Het maatwerk door de consulenten wordt bepaald binnen genoemde bandbreedte van € 100,00 tot € 400,00;
- In voorkomende gevallen kan een regiotaxipas een goedkopere oplossing zijn.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Er ligt een relatie met:

- het project Herindicaties dat wordt uitgevoerd om met name projecten: project 4 (HHT) en project 21 (Combiproduct HH/IB/PV) goed uit te voeren;
- het project Bundeling Doelgroepenvervoer.

Algemene risico's

Indien er onvoldoende tijd wordt vrijgemaakt voor het herindicatieproces bestaat het risico dat de versobering niet wordt gehaald.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
345	Vervoersvergoedingen	€ 15.000	€ 30.000	€ 50.000	€ 50.000

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

De gemeente zet in op de zelfredzaamheid van de inwoners en wil de voorzieningen gelijk trekken over alle wetten in het sociale domein. Het afschaffen van een generieke voorziening voor vervoer en het inrichten van een maatwerkdeel past binnen deze lijn.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

Steekproefsgewijze evaluatie van de nieuwe Arrangementen, zowel op kwaliteit (tevredenheid klant) als op kwantiteit (uitgegeven budget). Op basis van de resultaten kan dan de koers van het project worden bijgesteld.

3. Naar Woonservicediensten

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Door bepaalde vormen van ondersteuning als algemene voorziening aan te bieden kunnen besparingen worden gerealiseerd op maatwerk/individuele producten. In dit kader kunnen we denken aan voorzieningen waarbij gezamenlijk wordt gegeten, zoals nu in een aantal van onze dorpen plaatsvindt, of het maken van afspraken met het lokale bedrijven en leveranciers zoals met de maaltijdvoorziening gebeurt. Ook de huishoudelijke hulp met toeslag (HHT) is een voorbeeld van een algemene voorziening. Boodschappendiensten, alarmeringsdiensten, complexgewijze voorzieningen voor ontmoeting en ontspanning of vervoer en huurkoopvoorzieningen voor specifieke thuishetchnologie kunnen als aanbod voor algemene voorzieningen worden gefaciliteerd. Het initiatief kan hierbij zowel uitgaan van bewoners als van bedrijven. Het tempo van de ontwikkeling van deze voorzieningen/diensten zal verschillen, afhankelijk van wat inwoners en bedrijven kunnen en willen. Op basis van de gegevens die wij hebben en in de loop van 2015 verder verzamelen, maken wij haalbaarheidstudies van de aangedragen ideeën en mogelijkheden. In onze gesprekken met inwoners worden deze dan als algemene oplossingen meegenomen in het Arrangement. In overleg met de inwoner wordt altijd gekeken naar welke algemene voorziening het beste past.

Doelstelling is het opleveren van verschillende algemene voorzieningen met betrekking tot het langer thuis blijven wonen. De ontwikkeling van deze voorzieningen en diensten zal gedurende de komende vier jaar plaatsvinden.

Op een totaal budget van circa 10 mio wordt (rekening houdend met de andere besparingsvoorstellen) een bedrag van € 75.000 realistisch geacht. In 2019 is dit bedrag gerealiseerd.

Verwachte projectresultaten

Aan het eind van de looptijd hebben alle inwoners met een Wmo indicatie een passend arrangement, gebaseerd op toegang tot algemene voorzieningen en waar nodig met een maatwerkdeel.

Uitgangspunten

- Het Gesprek wordt als methode door alle consultants gehanteerd;
- Initiatieven vanuit de samenleving voor algemene voorzieningen worden opgehaald, serieus beoordeeld en indien nodig gefaciliteerd.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Er ligt een relatie met:

- Project 10: Ontwikkelen nieuwe producten en diensten;
- project 18: Afschaffen innovatiefonds na 2016.

Algemene risico's

Indien er onvoldoende tijd wordt vrijgemaakt voor het enthousiasmeren, beoordelen en ondersteunen van nieuwe algemene voorzieningen lopen we het risico dat de versobering niet wordt gehaald.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
345	Wonen, rollen en vervoeren	€ 3.750	€ 7.500	€ 11.250	€ 11.250
347	Huishoudelijke Hulp	€ 6.250	€ 12.500	€ 18.750	€ 18.750
350	Begeleiding	€ 15.000	€ 30.000	€ 45.000	€ 45.000
Totaal		€ 25.000	€ 50.000	€ 75.000	€ 75.000

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

De gemeente zet in op de zelfredzaamheid van de inwoners en wil de voorzieningen gelijk trekken over alle wetten in het sociale domein. Het honoreren van goede initiatieven voor algemene voorzieningen draagt aan dat doel bij.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

Steekproefsgewijze evaluatie van de nieuwe Arrangementen, zowel op kwaliteit (tevredenheid klant) als op kwantiteit (uitgegeven budget). Op basis van de resultaten kan dan de koers van het project worden bijgesteld.

4. De inwoner is aan zet: HHT

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Bij de parlementaire behandeling van de Wmo zijn voor 2015 en 2016 extra middelen aan gemeenten toegekend om de werkgelegenheid in de Huishoudelijke Hulp sector te bevorderen, de zogenaamde HHToelage. In dat kader is de gemeente Rheden in 2015, samen met de thuiszorginstellingen, gestart met een pilot voor 2 jaar waarbij de hulp bij het huishouden als algemene voorziening (HHT) beschikbaar komt voor nieuwe doelgroepen (o.a. mantelzorgers, transferzorg, overbelaste gezinnen). Deze pilot betreft alleen nieuwe ondersteuningsvragen HH.

Om de algemene voorziening (financieel) bereikbaar te maken voor alle inwoners die in het kader van de Wmo een beroep doen op (extra) HH, ontvangen alle inwoners die een aanvraag doen een tegemoetkoming (toeslag) in de vorm van een voucher. Inwoners met een laag inkomen krijgen een extra toeslag, de zogenaamde minimatoeslag. De ervaring in de eerste vier maanden met de pilot zijn positief. Alle nieuwe cliënten maken vanaf 1 maart gebruik van de algemene voorziening. Dit heeft nog geen bezwaren opgeleverd. Ook consultants geven aan met de HHT beter in staat te zijn maatwerk te bieden, gebaseerd op de methode van “het gesprek”.

Op 30 juni 2015 heeft het College besloten de Pilot HHT met ingang van 2016 open te stellen voor alle bestaande en alle nieuwe enkelvoudige aanvragen voor hulp bij het huishouden in het kader van de Wmo. Dat betekent naar schatting een verdrievoudiging van de omvang van de Pilot HHT. Het nieuwe combinatieproduct Dagelijkse Ondersteuning (HH/Ind begeleiding/PV) is straks beschikbaar als maatwerkvoorziening voor inwoners die dit nodig hebben.

Einddatum van het project (= datum definitieve invoering algemene voorziening) is 1 januari 2017. In september 2016 vindt een definitief besluit plaats over invoering algemene voorziening op 1 januari 2017 (en beëindiging van de pilot).

Doelstelling:

- Doorontwikkeling van de Pilot HHT naar een algemene voorziening hulp bij huishouden voor de praktische uitvoering van HH werkzaamheden, voor alle huishoudens (die zelf regie kunnen voeren) met ingang van 1 januari 2017.
- Invoering van de algemene voorziening HH leidt tot een structurele besparing van € 650.000 in 2017 t.o.v. 2015.

Verwachte projectresultaten

- Invoering algemene voorziening HH op 1 januari 2017;
- Structurele besparing van € 650.000 op de gemeentelijk uitgaven voor HH.

Uitgangspunten

- Op 21 april 2015 heeft de gemeenteraad zich uitgesproken voor een twee sporenbeleid voor HH. Een algemene voorziening voor inwoners met een enkelvoudige ondersteuningvraag HH, die zelf het huishouden kunnen organiseren en een maatwerkvoorziening HH voor inwoners met een meervoudige hulpvraag en/of voor inwoners die onvoldoende zelfredzaam zijn.
- De HHT-regeling van het ministerie van VWS eindigt (vooralsnog) eind 2016. Na beëindiging van de landelijke bekostiging HHT worden vouchers volledig gefinancierd door de gemeente Rheden;
- Er wordt vanaf 2016 geen nieuwe aanbesteding voor het “oude” product HH1 voorbereid;
- Het nieuwe combinatieproduct Dagelijkse Ondersteuning (HH/Ind begeleiding/PV) is straks beschikbaar als maatwerkvoorziening voor inwoners die dit nodig hebben.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Er ligt een relatie met:

- Project 3: Naar Woonservicediensten;
- Project 5: Van individuele woningaanpassingen naar eigen regie op eigen aanpassingen;
- Project 21 Combinatieproduct Begeleiding, Huishoudelijke Hulp en Persoonlijke Verzorging “;

- Project “Her-indicaties individuele voorzieningen Wmo 2015”.

Algemene risico's

- Er lopen op dit moment in verschillende gemeenten, en ook landelijk, juridische procedures tegen vergelijkbare transformaties van een maatwerkvoorziening HH1 naar een algemene voorziening HH. Tot nu toe betreffen de meeste gerechtelijke uitspraken, de zorgvuldigheid en de vorm van de door de gemeente gevolgde procedures. In dit project komen we daaraan tegemoet door individuele gesprekken te voeren met alle cliënten (o.a. via het project herindicaties). Meer inhoudelijke aspecten betreffen, het principe van “inkomensafhankelijke financiële tegemoetkomingen” en de volledige afschaffing van een maatwerkvoorziening voor “enkelvoudige hulp”. Over deze aspecten zijn tot nu toe geen definitieve gerechtelijke uitspraken gedaan.
- De landelijke (en lokale) omvang van de bezuinigingen op HH. Dat impliceert voor (een deel van) inwoners per saldo hogere kosten, resp. hogere eigen bijdragen, voor de HH.
- Bezuinigingen op de HH resulteren in ontslagen bij de thuiszorg. De tweejarige landelijke bekostigingsregeling HHT is speciaal daarom in het leven geroepen. Onduidelijk is of deze regeling na 2017 in een of andere vorm wordt gecontinueerd. Bij de financiële onderbouwing voor de doorontwikkeling na 2017 is al rekening gehouden met het wegvallen van deze extra middelen.

Verwerking in MJB

Met de transformatie van HH naar deels een algemene voorziening (HHT) en deels een gecombineerde maatwerkvoorziening met individuele begeleiding en persoonlijke verzorging wordt een structurele besparing gerealiseerd van € 650.000 vanaf 2017 (Raadsvoorstel 21 april 2015).

Van deze besparing is:

- €400.000 al ingeboekt als structurele bezuiniging HH in het dekkingsplan 2015-2018. De besparing t.o.v. de begroting is daarom € 0.
- De resterende € 250.000 wordt vanaf 2016 opgenomen als structurele besparing in voorstel 21 (combinatieproduct HH/IB/PV) in dit transformatieplan.

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
347	Huishoudelijke verzorging	-	-	-	-

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

De gemeente wil kwetsbare inwoners in staat stellen om (zo lang mogelijk) zelfstandig te wonen. Ter vergroting of bevordering van de zelfredzaamheid verleent de gemeente individuele voorzieningen. Zij maakt hierbij een onderscheid tussen algemene voorzieningen voor inwoners met een enkelvoudige ondersteuningvragen en maatwerkvoorzieningen voor inwoners met een meervoudige hulpvraag en/of voor inwoners die onvoldoende zelfredzaam zijn.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

Tijdens de looptijd van de pilot worden twee evaluaties uitgevoerd:

- oktober 2015 (evaluatie van de contactgroep HHT over het eerste halfjaar HHT)
- juni 2016 evaluatie door het college (op basis waarvan definitief wordt besloten over invoering van de algemene voorziening per 1 januari 2017).

Een financiële verantwoording en een analyse van de hoogte van de structurele besparing vanaf 2017 vormen onderdeel van de evaluatie.

5. Van individuele woningaanpassingen naar eigen regie op eigen aanpassingen

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

De gemeente ondersteunt de inwoner bij het laten realiseren van woonvoorzieningen om het langer en veilig thuis blijven wonen mogelijk te maken. Dit kan op verschillende manieren. Heel belangrijk is het verstrekken van goede informatie en persoonlijk contact. Een gemaximeerde bijdrage in de kosten behoort tevens tot de mogelijkheden. Het gaat hier om een structurele voortzetting van de succesvolle aanpak "Mijn huis mijn toekomst". Daarmee lopen de kosten voor de individuele woningaanpassingen op den duur terug.

Op basis van de evaluaties van de verschillende fases van "Mijn huis mijn toekomst" (MHMT) wordt eind 2015 een voorstel gedaan voor structurele inbedding van de aanpak in algemene zin en binnen Het Gesprek. We houden de stand van zaken met betrekking tot de inwoners die een of meerdere aanpassingen binnen MHMT hebben laten doen bij. Ook het type aanpassing en de kosten ervan worden bijgehouden. Met het koppelen van deze aanpak en die van Het Gesprek kunnen we op termijn meten wat het effect van de aanpak is op onze uitgaven.

Doelstelling:

- Om langer en veiliger thuis te kunnen blijven wonen bedenkt de inwoner zoveel mogelijk zelf welke oplossing het beste past en wordt bij de aanvraag en uitvoering waar nodig ondersteund door vrijwilligers.
- Op een totaal budget van circa € 7 ton wordt (rekening houdend met andere versoberingsvoorstellen) een bedrag van € 77.500 realistisch geacht. In 2017 moet dit bedrag versoberd kunnen worden.

Verwachte projectresultaten

Vanaf 2017 hebben alle inwoners van 55 jaar en ouder toegang tot een regeling voor het zelf aanpassen van de woning. Daarmee wordt het budget voor individuele woningaanpassingen ontlast.

Uitgangspunten

- De gemeente faciliteert de inwoner die zijn of haar woning levensloopbestendig wil maken op een laagdrempelige en motiverende wijze.
- Wij ondersteunen daartoe onze vrijwilligers en stimuleren de samenwerking met onze consultants middels verdere uitbouw van Het Gesprek.
- Het Gesprek wordt als methode door alle consultants gehanteerd.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Er ligt een relatie met project 3: Naar Woonservicediensten.

Algemene risico's

Indien er onvoldoende wordt geïnvesteerd in het verder uitrollen van Mijn huis mijn toekomst lopen we het risico dat de versobering niet wordt gehaald.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
345	Wonen, rollen en vervoeren	-	€ 77.500	€ 77.500	€ 77.500

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

De gemeente wil inzetten op de zelfredzaamheid van de inwoners, en de voorzieningen gelijk trekken over alle wetten in het sociale domein. Het verder uitrollen van de MHMT aanpak draagt bij aan dit doel.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

Steekproefsgewijze evaluatie van de nieuwe aanpak, zowel op kwaliteit (tevredenheid klant) als op kwantiteit (uitgegeven budget). Op basis van de resultaten kan dan de koers van het project worden bijgesteld.

6. Naar een algemene voorziening voor Jeugdhulp

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Het uitvoeren van jeugdhulp is een geheel nieuwe taak voor de gemeente. In 2015 gaan wij ervaring opdoen en deze ervaring gaan we evalueren om in 2016 op voort te bouwen. Het omvormen van specialistische jeugdhulp naar basishulp/algemene voorzieningen past binnen het Beleidskader Jeugdhulp gemeente Rheden “Anders willen, anders doen” 2015-2016 (vastgesteld in 2014).

Wij gaan er van uit dat door een efficiëntere en effectievere inzet van middelen (meer groepsgerichte in plaats van individuele jeugdhulp) een besparing te realiseren is. De eerste besparingen worden vanaf 2017 waargenomen, omdat eerst ervaring opgedaan zal worden in de jaren 2015 en 2016. Daarna worden de besparingen gestaagd verhoogd. Naast de besparingen verwerven we ook meer inzicht in de uitvoering en omvang van de nieuwe taken Jeugdhulp.

Doelstelling:

Besparen van 0,5% in 2017, 1% in 2018 en 2,0% in 2019 op een budget van 10 mln. (Integratie-uitkering sociaal deelfonds Jeugdwet 2015) door, waar mogelijk:

- meer groepsgerichte in plaats van individuele jeugdhulp in te zetten;
- specialistische jeugdhulp deels naar basishulp/algemene voorzieningen omvormen;
- algemene voorzieningen breed inzetten ten behoeve van vroegtijdige signalering.

Verwachte projectresultaten

- Overzicht van inzet van 0-, 1^e- en 2^e-lijns zorg.
- Aantal en analyse van verwijzingen: door wie (huisartsen, jeugdartsen, medische specialisten) en naar wat.
- Aantal onterechte verwijzingen.
- Aantal ingezette trajecten die opgeschaald zijn en de redenen (categorieën) hiervan.
- Inzicht in de duur van eventuele wachtlijsten.
- Inzicht en analyse van trends (categorieën van ontwikkelingen), om eventueel per categorie groepsgerichte voorziening in te zetten.
- Inzicht in relatie tussen algemene voorzieningen en (duurdere) zorg.
- Inzicht in welke trends eventueel in groepsverband aangepakt kunnen worden.
- Besluit over inkoop/subsidies groepsgericht aanbod preventie jeugd.

Uitgangspunten

- De veiligheid van het kind wordt in alle gevallen geborgd.
- De zorgverzekeraars en zorgaanbieders (ketenpartners) zijn bereid om gegevens aan te leveren.
- De cliënt krijgt wat hij/zij nodig heeft. Het resultaat moet door de cliënt zelf ervaren/gezien/gewaardeerd worden.
- Veiligheid is onderdeel van integrale zorg – gezinsplan
- Kennisuitwisseling tussen gemeenten en aanbieders inclusief innovatie.
- Duurzame en verantwoorde inkoop. Faciliteren van inzet van jeugdhulp voor langere tijd vraagt langdurige inzet tbv gezinnen en hun omgeving die een voortdurende ontwikkeling van het kind mogelijk maakt.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Er ligt een relatie met:

- voorstel 10: Ontwikkelen van nieuwe producten en diensten.
Uit de analyse van de gegevens en trends kunnen nieuwe producten en diensten ontstaan
- Door inzet van lokale projecten (bijvoorbeeld Jimmy's, 2getthere) komen signalen eerder bij de professionals, zodat hier vanuit een algemene voorziening inzet op gepleegd kan worden en voorkomen wordt dat dit naar de eerste en tweedelijns zorg moet.

Algemene risico's

Er is een risico dat de zorgverzekeraars en zorgaanbieders de gegevens niet aan willen leveren, mogelijk in verband met privacy overwegingen. In dat geval zullen we alleen gebruik kunnen maken van de gegevens binnen onze eigen organisatie. Dan zou het beeld vanaf 1-1-2015 in kaart gebracht kunnen worden en niet al in 2014. Dit is echter een beperkt risico; de nieuwe werkwijze (Jeugdwet) is in werking getreden vanaf 1-1-2015.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
351	Individuele Jeugdhulp	--	€ 50.000	€ 100.000	€ 200.000

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

De gemeente wil inzetten op preventie ter voorkoming van inzet van (duurdere) zorg. Door de analyse wordt duidelijk welke relaties (effecten) er zijn tussen algemene voorzieningen en inzet van (duurdere) zorg. Met deze gegevens kan gericht en samen met deskundige ketenpartners breed gedacht worden aan algemene voorzieningen waarbij meer groepsgericht gewerkt kan worden. Dit is een continu proces.

Als voorbeeld noemen we de voorschoolse voorzieningen. Door de samenwerking met o.a. het Consultatie Bureau (CB) worden (dreigende) taalachterstanden bij jonge kinderen vroegtijdig gesignaleerd en wordt voor deze kinderen VVE ingezet. Een eerste analyse toont aan dat kinderen die VVE hebben gehad minder taalproblemen hebben in het Primair Onderwijs (PO) dan kinderen zonder VVE.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

De eerste tussenevaluatie vindt plaats in juni 2016. Daarna volgt ieder jaar aan het eind van het jaar een evaluatie en worden de resultaten door middel van de jaarrekening gemeten.

7. Verschuiving van gezinsvervangend huis naar (informele) tijdelijke opvang in het netwerk van het kind

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

In de jaren 2015 en 2016 wordt inzicht gekregen in het aantal kinderen, waarvoor gemeente Rheden verantwoordelijk is, die niet bij de biologische of verzorgende ouders kunnen opgroeien. Wij voeren actief beleid en acties om het sociaal vangnet van kinderen te versterken. We willen bereiken dat uithuisplaatsingen vaker in een (informele) opvang in het netwerk gerealiseerd kunnen worden, dit in het belang van het kind dat zoveel mogelijk in de eigen omgeving kan blijven. Het is niet realistisch om te verwachten dat alle uithuisplaatsingen in een (informele) opvang in het netwerk gerealiseerd kunnen worden. In het eerste kwartaal van 2015 zijn 6 gevallen van uithuisplaatsingen beschikt. Gelet op deze ervaring verwachten wij 24 nieuwe plaatsingen per jaar.

Een traject binnen een (informele) opvang in het netwerk (ook crisisopvang) kost gemiddeld € 13.500 per jaar. Een traject in een gezinsvervangend thuis kost € 60.500. In 2017 worden 3 kinderen in (informele) opvanggezinnen in het netwerk geplaatst voor de gemiddelde duur van 4 maanden, in plaats van in instellingen.

Met de ervaringen in 2017 worden in 2018 en 2019 jaarlijks 6 kinderen in (informele) opvang in het netwerk geplaatst voor de gemiddelde duur van 4 maanden, in plaats van in instellingen. Dit betekent een besparing van € 47.000 voor ieder kind dat één jaar in een (informele) opvang in het netwerk opgevangen wordt in plaats van een instelling. 20% van de totale te verwachte besparing wordt geïnvesteerd in intensieve ambulante systeembegeleiding en de versterking van de samenwerking met de systeembegeleiders en preventieve trajecten.

Doelstelling:

Tot en met 2019 totaal € 188.000 besparen door voorkomen van uithuisplaatsingen (door middel van preventie) en, indien uithuisplaatsingen nodig zijn, door de kinderen in de eerste plaats in (informele) opvang in het netwerk op te vangen in plaats van instellingen.

Verwachte projectresultaten

- Rhedense jeugd wordt in eerste instantie opgevangen binnen hun bekende, informele netwerk, door te investeren in netwerken op het moment dat een situatie zich voordoet (bij voorbeeld burens, ouders van vriendjes en/of vriendinnetjes etc.) door middel van inzet van intensieve systeembegeleiding en ondersteuning. Het resultaat hiervan is een versterkt sociaal vangnet.
- Beladen termen als pleeggezin, waar diverse negatieve associaties aan kleven, zijn losgelaten en vervangen door een systeemaanpak, waarin omgevingsvariabelen beïnvloed worden en kinderen worden opgevoed in gezamenlijke verantwoordelijkheid. Hierdoor gaan we preventief meer pleeggezinnen werven. Dit blijkt al jaren lastig te realiseren. De term pleeggezin werpt al snel negatieve associaties op, evenals het woord uithuisplaatsing. Als een maatregel als deze voorkomen kan worden voor een bekende, die geholpen is met tijdelijke ondersteuning, is dit een belangrijke motivatie voor een netwerk om die verantwoordelijkheid gezamenlijk te dragen en daarmee de regie in eigen hand te houden.
- Vanuit de systeemaanpak bestaat de mogelijkheid om (één van) de ouders tijdelijk in hun netwerk te laten verblijven in plaats van een uithuisplaatsing van het kind.
- Inzicht hebben in het aantal kinderen, waarvoor gemeente Rheden verantwoordelijk is, die niet bij de biologische of verzorgende ouders kunnen opgroeien.
- Het aantal intensieve ambulante trajecten in de gemeente Rheden is toegenomen met een versterking van samenwerking met de systeembegeleiders en preventieve trajecten.
- Uitbreiding van samenwerkingspartners die via de systeembegeleiding preventief kunnen behandelen om (langdurige) uithuisplaatsingen te voorkomen.

Uitgangspunten

- De veiligheid van het kind wordt in alle gevallen geborgd.
- Wij verwachten 24 nieuwe plaatsingen per jaar.
- Een besparing van € 47.000 voor ieder kind dat één jaar in een (informele) opvang in het netwerk opgevangen wordt in plaats van een instelling.
- Het is niet realistisch om te verwachten dat alle nodige uithuisplaatsingen in een (informele) opvang in het netwerk opgevangen kunnen worden.
- 20% van de te verwachten besparing wordt geïnvesteerd in het intensiveren van systeembegeleiding, versterking van samenwerking met de systeembegeleiders en preventieve trajecten.
Deze investering bepalen wij als volgt:
 - De besparing per kind dat één jaar in een (informele) opvang in het netwerk opgevangen wordt in plaats van een instelling is € 47.000.
 - Als uitgangspunt voor de gemiddelde duur van iedere uithuisplaatsing nemen wij 4 maanden. Dit geeft een besparing van € 47.000 (12 maanden)/3 (4 maanden)= € 15.666 per kind per uithuisplaatsing van 4 maanden.
 - De investering per dergelijke uithuisplaatsing is € 15.666*20%= € 3.133,20. De totale geschatte besparing op jaarbasis is dus (€15.666 – € 3.133,20 =) € 12.532,80 x 6 kinderen = (afgerond) € 75.200.
Voor het eerste jaar is de verwachting deze besparing te realiseren voor 3 kinderen, wat neerkomt op een besparing van € 37.500.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Er ligt een relatie met voorstel 10. Ontwikkelen van nieuwe producten en diensten.

Algemene risico's

- Een algemeen risico is zowel bij plaatsingen in instellingen, crisisplaatsingen alsook in pleeggezinnen, dat kinderen achtereenvolgens bij verschillende plekken opgevangen worden, voordat de situatie zich stabiliseert. Hoewel dit risico ook bij dit project blijft bestaan, is de inschatting dat dit risico aanzienlijk verminderd wordt, doordat er binnen een netwerk-opvang sprake is van bekendheid en vertrouwdheid met elkaar, alsook een grotere gezamenlijke betrokkenheid.
- Er worden onvoldoende (informele) opvangplaatsen in het netwerk gevonden in onze gemeente.
- Indien het project niet slaagt wordt de bezuinigingsdoelstelling niet gehaald.
- De systeemaanpak vereist een intensieve inzet van hulpverlening in het netwerk, waarbij kwaliteitscontrole van het netwerk, risico-taxatie m.b.t. veiligheid van de jeugdige en betrokkenen, ondersteuning van het opvanggezin alsook ondersteuning in de thuisbasis cruciale elementen zijn om een blijvende verandering in de situatie te bewerkstelligen.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
351	Individuele Jeugdhulp	-	€ 37.500	€ 75.200	€ 75.200

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

- In de nieuwe Jeugdwet staat dat plaatsing in een gezinsverband in principe de voorkeur heeft als kinderen voor kortere of langere tijd niet thuis kunnen opgroeien. Dit past bij de hedendaagse inzichten over effectieve jeugdhulp: kinderen een zo normaal mogelijke opvoeding geven in een gewoon gezin bij gewone liefdevolle ouders. Een (informele) opvang binnen het bekende netwerk lijkt dan bij uithuisplaatsing het meeste voor de hand te liggen.
- Beperken van effect van bestaande negatieve associatie rond termen pleeggezin en uithuisplaatsing.
- Zoveel mogelijk regie in eigen hand door opvang in het eigen netwerk.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

De eerste tussenevaluatie vindt plaats in juni 2016. Daarna volgt ieder jaar aan het eind van het jaar een evaluatie en worden de resultaten door middel van de jaarrekening gemeten.

8. Anders Inkopen

Samenvoeging van de besparingsvoorstellen 08. (voorzieningen in delen verstreken), 09. (van bulk naar trajectfinanciering op nieuwe taken), 11. (contracteren kleinere organisaties) en 12. Verder uitwerken van effecten Persoonsvolgend Budget (PVB)

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Met de invoering van de nieuwe taken vanaf 1 januari 2015 moet de gemeente meer diensten inkopen. De diensten mbt de nieuwe taken voor Wmo en Jeugd zijn voor 2 jaar (regionaal) ingekocht. In het eerste kwartaal van 2016 wordt in beeld gebracht wat de werkelijke omvang van de zorg 2015 is geweest. Momenteel is dit nog onduidelijk, zoals omschreven bij de projectrisico's. In de tweede helft 2016 worden de eerste aanbestedingen en inkooptrajecten gestart. Na afronding van deze trajecten wordt geëvalueerd wat de resultaten daarvan zijn waaronder de besparingsdoelstellingen.

Op basis van voorlopige aannames wordt vanaf 2017 een besparing ingeschat van € 325.000. In 2018 een besparing van € 400.000 en in 2019 een besparing van € 475.000.

Doelstelling:

- Met de beleidsvisie voor 2016 en 2017 is gekozen om de indicatie- en declaratieprocessen logischer en eenvoudiger te maken, waarmee op bureaucratie en overhead kan worden bespaard. Bij inkoop kan dit vanaf 2016 worden gerealiseerd door per zorgproduct één gelijk tarief voor alle zorgaanbieders aan te besteden en daarnaast de productcodes in een beperkt aantal hoofd- en subcategorieën in te delen.
- Een tweede doelstelling is een verschuiving van de zorg door het verminderen van 24-uurs zorg en investeren op inzet van de voorliggende (ambulante en systemische) zorgvormen. De vernieuwende inkoopmethode voorziet consultants bij de uitvoering in de mogelijkheid om cliënten gericht toe te wijzen op lichtere zorg- en hulpvormen.
- Door uitvoering te geven aan de twee hiervoor omschreven doelstellingen wordt door het anders inkopen, gebaseerd op aannames, een structurele besparing ingeschat van € 475.000 vanaf 2019.

Verwachte projectresultaten

- De indicatie- en declaratieprocessen zijn logischer en eenvoudiger.
- De 24-uurs zorg is verminderd door inzet van de voorliggende (ambulante en systemische) zorgvormen.
- Vanaf 2017 nemen wij aan een structurele besparing te realiseren van € 325.000 oplopen tot € 475.000 in 2019.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Momenteel vinden voorbereidingen plaats mbt bestuurlijk aanbesteden. Bestuurlijke aanbesteding heeft een voordeel ten aanzien van maatwerk en vrije keus voor de inwoner. Voor de gemeente heeft dit als voordeel dat tegen een vooraf vastgesteld tarief afspraken worden gemaakt met de zorgaanbieders wat aansluit bij de doelstellingen zoals die eerder zijn omschreven.

Algemene risico's

- De benoemde kostenbesparingen betreffen aannames;
- Indien het project niet slaagt wordt de bezuinigingsdoelstelling niet gehaald;
- Beperkte ervaring met bestuurlijk aanbesteden.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
	stelpost	-	€ 325.000	€ 400.000	€ 475.000
	Taakstelling				
	Transformatieplan				

Toelichting.

De besparingen zijn nu nog niet op het niveau van budgetten en producten specifiek te maken. Daarom wordt een stelpost Taakstelling Transformatieplan gebruikt. Na een daadwerkelijke aanbesteding worden bedragen specifiek toegewezen aan de diverse productcodes.

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

- De indicatie- en declaratieprocessen zijn logischer en eenvoudiger waardoor op bureaucratie en overhead wordt bespaard.
- De vernieuwende inkoopmethode geeft de consultants bij de uitvoering de mogelijkheid om cliënten gerichter toe te wijzen op lichtere zorgvormen.
- Er wordt aangenomen dat er een structurele besparing gerealiseerd kan worden van € 325.000 oplopen tot € 475.000 in 2019.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

Eind 2016 worden de aanbesteding- en inkoopresultaten met betrekking tot de contracten voor 2017 geëvalueerd.

9. Ontwikkelen nieuwe producten en diensten

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Om deze transformatie vorm te kunnen geven is het van belang dat gemeente(n) en aanbieders samen optrekken. Gemeenten voeren hierbij de regie. We treden in een dialoog met ketenpartners om tot nieuwe diensten/producten te komen, waarmee dezelfde kwaliteit wordt geleverd. (Bestuurlijke Aanbesteden) Hiermee willen wij bereiken dat 0,5% besparen in 2016, in 2017 1,5%, in 2018 2% en tenslotte 2,5% in 2019 van het totale bedrag van 10 mln. aan regionale inkoop.

Ieder jaar wordt bij de jaarrekening gemeten of de besparingen zoals genoemd bij de doelstelling gehaald zijn, ten opzichten van het budget voor regionale inkoop in 2015. Van aanbieders wordt verwacht dat zij met andere sectoren samen gaan werken en dat zij samen op regionale schaal de hulp en ondersteuning gaan aanbieden om sluitende afspraken te maken en meer ruimte te geven aan maatwerkarrangementen. We nemen ervaringen van succesvolle projecten in eigen huis mee en delen dit in de regio (en omgekeerd).

De sector zelf is ook van mening dat het anders kan en moet (zij raken zelf ook het overzicht in de veelheid van verschillende producten kwijt en willen minder administratieve belasting). Het project duurt tot en met 31 december 2018.

Doelstelling:

Besparen van 0,5 % in 2016, daarna 1,5 % in 2017, 2% in 2018 en tenslotte 2,5% in 2019 van het totale bedrag van ca € 10 mln. aan (regionale) inkoop van zorg (omvang in 2015 J-Wet, Wmo en P-Wet). In het behalen van deze taakstelling betrekken we onze ketenpartners/leveranciers.

Verwachte projectresultaten

Resultaten in algemene zin:

- Verwerving en realisatie van betere producten (gericht op vraag inwoners)
- Maatwerk
- Meer inbreng en draagvlak zorgaanbieders (partnership en medeverantwoordelijkheid) en betrokkenheid maatschappelijk veld (bijv. onderwijs)
- Regie gemeente versterken
- Besparingen realiseren
- Minder administratieve belasting

Specifieke resultaten:

- Ontwikkelen nieuwe combi product HH+Beg+PV (2016)
- Ontwikkelen nieuwe maatwerkdienst jeugdhulp (2017) Ontwikkelen nieuwe maatwerk(diensten) gespecialiseerde begeleiding (2017)

Uitgangspunten

- Aanbieders ruimte moeten krijgen om nieuwe zorgvormen te ontwikkelen.
- Gemeenten deze ruimte aan aanbieders moeten geven
- Transformatie opgave wordt gezamenlijke verantwoordelijkheid
- Transformatieopgave wordt uitgevoerd binnen de financiële kaders
- Specialistische kennis wordt in stand gehouden.
- De minimaal benodigde specialistische capaciteit blijft in stand
- Frictiekosten worden beperkt.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Relatie met:

- Project 4: De inwoner aan zet met HHT
- Project 6: Naar een algemene voorziening voor Jeugdhulp
- Project 8: Anders Inkopen

- Project 21: Combinatieproduct Begeleiding/PV/HH2 (is als bezuiniging al opgenomen)

Algemene risico's

- Het is en blijft een open eind financiering
- Niet tot afspraken kunnen komen met gespecialiseerde aanbieders, waardoor aanbod voor specifieke hulpvragen mogelijk minder wordt.
- Bestuurlijk aanbesteden relatief nieuw. Zeker bij nieuwe gemeentelijke taken.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
	stelpost Taakstelling Transformatieplan	€ 50.000	€ 150.000	€ 200.000	€ 250.000

Toelichting.

De besparingen zijn nu nog niet op het niveau van budgetten en producten specifiek te maken. Daarom wordt een stelpost Taakstelling Transformatieplan gebruikt. Na een daadwerkelijke aanbesteding worden bedragen specifiek toegewezen aan de diverse productcodes.

Meerwaarde en evaluatie

Evaluatie of tussentijdse afspraken

De nieuwe afspraken met aanbieders worden gemonitord en onderdeel van de nieuwe verwervingssystematiek (bestuurlijk aanbesteden) is dat afspraken tussentijds herzien kunnen worden.

13. Pgb voor Re-integratie inzetten

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

De inzet van een Pgb bij re-integratie is wellicht niet heel gebruikelijk maar voldoet aan het huidige beleid en past binnen de gemeentelijke transformatiedoelstelling. Mensen krijgen door een Pgb re-integratie meer de regie over hun eigen leven door ze eigen verantwoordelijkheid te geven en zelfstandig en onafhankelijk te laten zijn. Het verstrekken van een persoonsgebonden budget gebeurt in overleg tussen bijstandsgerechtigde en consulent. De basis wordt gevormd door het persoonlijke trajectplan en betreft alleen die bijstandsgerechtigden die daartoe daadwerkelijk in staat en gemotiveerd zijn.

Uit onderzoek onder de consulenten Werk is geïnventariseerd dat gemiddeld 12,5% van hun zogenaamde "A" caseload (mensen die binnen 12 maanden bemiddelbaar zijn naar werk) geschikt is voor een Pgb traject.

Omerekend betreft het 50 personen waarvan 10% succesvol hun eigen re-integratie zal vorm geven. Voor de voornoemde inventarisatie hebben de consulenten voornamelijk een eerste beoordeling gedaan op de bij de uitgangspunten (hoofdstuk 1.3) vermelde aspecten. Derhalve lijkt de doelstelling realistisch.

We starten met het verstrekken van een Pgb voor re-integratie vanaf januari 2016. Eind 2018 hebben minimaal 50 bijstandsgerechtigden gebruik gemaakt van een Pgb- re-integratie en hebben 5 mensen succesvol hun re-integratie norm gegeven. Uitgaande van een duurzame uitstroom van minimaal 5 bijstandsgerechtigden naar betaald werk als gevolg van een Pgb voor re-integratie in de periode 2016 – 2018, dan betekent dit vanaf 2019 een jaarlijkse structurele besparing van € 35.000 op het BUIG budget.

Doelstelling:

Mensen, die in de bijstand zitten, meer de regie te geven over hun eigen re-integratie naar werk, eventueel met financiële ondersteuning door de gemeente. Door het versterken van de eigen verantwoordelijkheid, zelfstandigheid en onafhankelijkheid wordt met enthousiasme, motivatie, voldoening en succes de re-integratie vormgegeven.

Verwachte projectresultaten

- Wij verwachten dat minimaal 50 bijstandsgerechtigden zelf de regie nemen in hun eigen re-integratie naar werk.
- Daarvan zal ongeveer 10% succesvol verlopen waardoor jaarlijks een structurele besparing op het BUIG-budget plaats vindt van € 35.000

Uitgangspunten

Het gehele bestand van bijstandsgerechtigden is in beeld, iedereen is ingedeeld op de participatieladder en een perspectieftrede. Daarnaast zijn de uitgangspunten voor:

Bijstandsgerechtigde (dient):

- Zelfstandig in staat te zijn om aan het traject invulling te geven, met uitstroom binnen 1 jaar tot gevolg hebbende.
- Zelfstandig in staat te zijn tot budgetbeheer re-integratiegelden en het bewaren van overzicht hierin
- Zelfstandig in staat te zijn tot marktonderzoek, ter bepaling van inkoop van diensten en/of scholing t.b.v. het realiseren van uitstroom
- Zelfstandig in staat te zijn tot het bijsturen van het traject wanneer dit wenselijk is t.b.v. het realiseren van uitstroom
- Zelfstandig in staat te zijn om de consulent Werk op de hoogte te houden van ontwikkelingen binnen zijn/haar re-integratietraject

Consulent dient:

- Het re-integratietraject vooraf te beoordelen
- Het re-integratietraject goed te keuren
- Het Pgb beschikbaar te stellen en te monitoren

- De voortgang van het traject te monitoren (maandelijkse controle/contactmoment is wenselijk) en daar waar nodig bij te sturen of te beëindigen

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Vanwege het zeer individuele karakter van de voorziening liggen er geen verbindingen met andere initiatieven.

Algemene risico's

- Het behalen van de doelstelling valt of staat met voldoende uitstroom uit de uitkering door mensen die een persoonlijk re-integratiebudget hebben gekregen. Wij verwachten dat minimaal 10% structureel uitstroomt.
- De mogelijkheid bestaat dat het Pgb door de uitkeringsgerechtigde niet wordt ingezet waarvoor het bedoeld is.
- Het project slaagt niet als de consulent Werk zijn/haar regierol niet goed kan uitvoeren. (zie uitgangspunten)
- De externe partijen die re-integratie aanbieden dienen zich te conformeren aan de kwaliteitseisen van de afdeling Werk.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
321	Bijstandsverlening	€ 15.000	€ 25.000	€ 30.000	€ 35.000
327	Re/integratie	€ 5.000 p.p.	€ 5.000 p.p.	€ 5.000 p.p.	€ 5.000 p.p.
Totaal		€ 15.000	€ 25.000	€ 30.000	€ 35.000

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

De meerwaarde van het project is dat mensen, die in de bijstand zitten, meer de regie krijgen over hun eigen re-integratie naar werk, eventueel met financiële ondersteuning door de gemeente. Door het versterken van de eigen verantwoordelijkheid, zelfstandigheid en onafhankelijkheid wordt met enthousiasme, motivatie, voldoening en succes de re-integratie vorm gegeven. Dit sluit prima aan bij de transformatiedoelstellingen van de gemeente. Daarnaast wordt het tekort op het BUIG-budget verlaagd door een structurele verlaging van € 35.000 op jaarbasis.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

Na een jaar wordt geevalueerd of voldaan wordt aan de doelstellingen. Daarom wordt in het 4^e kwartaal van 2016 een eerste evaluatie gemaakt van de ervaringen tot dan toe afgemeten naar de persoonlijke en financiële doelstellingen. In het eerste kwartaal kan het college en raad geïnformeerd worden over de effectiviteit van het verstrekken van een Pgb re-integratie en de doelstellingen.

14. Herijking Pgb's

Samenvoeging van de besparingsvoorstellen 14 . Pgb huishoudelijke hulp; 19 Pgb sociaal netwerk en 20. Pgb tariefsverlaging ZZP'ers

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Doelstelling is een Pgb-beleid en -uitvoering dat recht doet aan het onderscheid naar gekwalificeerde en ongekwalificeerde ondersteuning en dat richtlijnen geeft voor de inzet van het sociaal netwerk en vanaf 2018 een structurele besparing van € 261.500 per jaar oplevert.

Ongekwalificeerde ondersteuning kan te maken hebben met:

- de aard van de werkzaamheden (ongekwalificeerd bijv. samen boodschappen doen, schoonmaken; gekwalificeerd bijv. een nieuwe vaardigheid leren of leren omgaan met een beperking)
- de competentie/kwalificatie van de ondersteuner.

Ten behoeve van de beoordeling hiervan doen we specifiek het volgende:

- Er wordt een beschrijving/richtlijnen opgesteld van wat onder gekwalificeerde en ongekwalificeerde dienstverlening wordt verstaan (in relatie tot de situatie en beperking van de inwoner).
- In het geval van gekwalificeerde dienstverlening wordt een globale beschrijving gegeven van de kwalificaties/competenties van de ondersteuner.
- Beschrijvingen worden verwerkt in de beleidsregels dan wel financieel besluit sociaal domein.
- Consulents worden geïnstrueerd op de toepassing van de beleidsregels en op de motivering in het kader van de beschikking.
- Herbeoordeling lopende Pgb's (ogv overgangsrecht Wmo en Jeugd) voor 1 januari 2016..

Mbt de beleidsregels en de herbeoordelingen is de planning in principe gericht op 1 januari 2016. In de projectplanning wordt rekening gehouden met een uitloop, zodat er ruimte is om eventuele aanpassing op grond van praktijkervaringen te doen.

Verwachte projectresultaten

Het inzetten van een Pgb voor mensen uit het sociaal netwerk levert vaak een gevoel van een spagaat tussen enerzijds: het willen normaliseren van de zorg en de inzet van gebruikelijke zorg vanuit de sociale omgeving van een inwoner en anderzijds het kunnen inzetten van gekwalificeerde zorg waar nodig en het in stand houden en ondersteunen van een goed werkend netwerk rondom een inwoner. De afweging die gemaakt wordt is afhankelijk van de situatie per inwoner en ook deels afhankelijk van de consulent. Met dit project beogen we:

- Werkbare richtlijnen voor inwoners en consulents (let op: geen protocol of directieve voorschriften) voor inzet Pgb voor ongekwalificeerde dienstverlening en/of voor inzet vanuit het sociaal netwerk van de omgeving.
- Een structurele besparing van € 261.000 vanaf 2018.

Uitgangspunten

- Het gehele bestand van lopende Pgb's wordt herbeoordeeld.
- De consulents zijn goed op de hoogte van de richtlijnen en de bepalingen in de beleidsregels/financieel besluit.
- Richtlijnen hebben zowel betrekking op de inzet van het Pgb voor de Wmo als Jeugdwet.
- De richtlijnen worden niet gebruikt als een protocol of dwingend voorschrift. De afweging vindt altijd plaats in het context van de situatie van en het gesprek met de inwoner.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Het project heeft direct verband met het opstellen van de Beleidsregels en Financieel besluit Sociaal Domein.

Algemene risico's

Voor inwoners die vallen onder het overgangsrecht Wmo of Jeugdwet kan de herbeoordeling van de Pgb-situatie een grote verandering betekenen.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
347 HH	Verlaging PGB HH	€ 86.000	€ 86.000	€ 86.000	€ 86.000
350 Begeleiding*	PGB Sociaal netwerk	€ 35.000	€ 50.000	€ 75.000	€ 75.000
351Jeugdzorg		€ 35.000	€ 50.000	€ 75.000	€ 75.000
350 Begeleiding	PGB 85%	€ 12.750	€ 12.750	€ 12.750	€ 12.750
351 Jeugdzorg		€ 12.750	€ 12.750	€ 12.750	€ 12.750
Totaal		€ 181.500	€ 211.500	€ 261.500	€ 261.500

* Het budget Pgb Begeleiding (ogv voorschotten ca. € 900.000) is vergelijkbaar met het Pgb Jeugdzorg (ca. € 935.000). Op grond hiervan zijn de besparingen 50/50 verdeeld over de productcodes 350 en 351.

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

Doelstelling is een Pgb-beleid en -uitvoering dat recht doet aan het onderscheid naar gekwalificeerde en ongekwalificeerde ondersteuning en dat richtlijnen geeft voor de inzet van het sociaal netwerk. Meerwaarde hiervan is dat de uitvoering op grond van richtlijnen meer duidelijkheid geeft voor zowel inwoners, organisaties als de consulenten.

Uitvoering leidt ook tot een kostenbesparing waardoor de uitvoering van goede zorg en ondersteuning via Pgb's ook in de toekomst beschikbaar blijft voor onze inwoners.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

- Tussentijdse ambtelijke evaluatie in begin maart is opgenomen in procesplanning.
- Evaluaties daarna vinden plaats in het kader van de beleidsregels Sociaal Domein.

15. Aanbestedingsvoordeel Hulpmiddelen

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Er vindt nu een nieuwe aanbesteding plaats voor de hulpmiddelen. Hierbij wordt een te realiseren besparing verwacht. Het gaat met name over de aanbesteding van (elektrische) rolstoelen en scootmobielen. Op basis van de nieuwe inschrijvingen kan worden beoordeeld of de versobering behaald gaat worden. Op basis van marktconsultatie is het te besparen bedrag bepaald. Verwachting is dat met ingang van 2017 een bedrag van € 77.000 kan worden bespaard.

Verwachte projectresultaten

Financiële besparing van € 77.000.

Uitgangspunten

De aanbesteding wordt uitgevoerd conform lokale en Europese wet- en regelgeving.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Geen.

Algemene risico's

Geen.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
345	Wonen, rollen en vervoeren	-	€ 77.00	€ 77.000	€ 77.000

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

Het gaat hier puur om financiële voordelen van een aanbesteding. Verder geen bijzondere meerwaarde.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

Niet anders dan normaal te doen gebruikelijk bij aanbestedingen.

16. Incidentele meevaller op Mantelzorgondersteuning

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Uit onderzoek is gebleken dat circa 17% van de Rhedense inwoners tijdelijke of structureel mantelzorg verleent, en ongeveer de helft hiervan voelt zich meer of minder overbelast. Voor deze mensen worden respijtvorzieningen ingericht. Wij realiseren in 2015 en 2016 respijtvorzieningen om zowel overbelaste mantelzorgers als degene waarvoor ze zorgen op adem te laten komen. Het gaat hier om dagbestedingsactiviteiten, logeervoorzieningen, een vrijwillige buddy aan huis en trainingen voor mantelzorgers om beter met hun taak om te kunnen gaan. Alleen voor 2015 en 2016 blijft er incidenteel geld over in verband met feit dat de beoogde voorzieningen pas in de loop van dit jaar en volgend jaar beschikbaar komen. Vanaf 2017 worden de beschikbare gelden geheel en structureel ingezet.

Vanwege de toegenomen extramuralisering wordt een toename van het aantal overbelaste mantelzorgers verwacht. Deze maatregelen moeten hier een dempend effect op hebben. We verwachten, in verband met de doorontwikkeling van de respijtvorzieningen, dat deze met ingang van 2017 ten volle zullen worden benut en het budget geheel wordt uitgeput. In 2016 wordt nog € 90.000 overgehouden, vanaf 2017 niets meer

Verwachte projectresultaten

Vanaf 2017 een volledige benutting van de gelden. Hiervoor verwijzen wij naar het project “Respijtvorzieningen in Rheden” dat dit najaar aan het college ter besluitvorming zal worden aangeboden nadat de raad heeft ingestemd met de kaderstelling in het Addendum op de Wmo.

Uitgangspunten

Zie projectplan “Respijtzorg in Rheden”.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Er bestaat een relatie met project Anders inkopen 3: Nieuwe producten en diensten.

Algemene risico's

N.v.t.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
348	Mantelzorgondersteuning	€ 90.000	-	-	-

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

We verwijzen hier naar het projectplan “Respijtzorg in Rheden”.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

We verwijzen hier naar het projectplan “Respijtzorg in Rheden”.

17. Minder personeel in de uitvoering

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

Bij de decentralisaties zijn diverse aannames gedaan betreffende de benodigde personele inzet. Omdat de eerste jaren na de decentralisatie de nieuwe taken en verantwoordelijkheden geen gemeengoed zijn is daarvoor extra capaciteit ingezet.

Door een evaluatie willen wij de werkelijke personeelbehoefte in beeld brengen. Op basis van deze eerste evaluatie die in het eerste kwartaal 2016 wordt uitgevoerd, zullen wij voorstellen doen voor aanpassingen in beleid en/of uitvoering. Daarop vooruitlopend is de aanname dat er een structurele besparing mogelijk is door minder personeel in de uitvoering in te zetten. Vanaf 2019 structureel € 678.000. Dit is een hogere besparing dan voorzien in het Transformatieplan van 30 juni 2015. Deze verwachte stijging is een gevolg van een combinatie van een natuurlijke afvloeiing van personeel en een integralere werkwijze.

Planning op hoofdlijnen:

- Eerste kwartaal 2016 evaluatie beleid en uitvoering en financiële kaders.
- Tweede kwartaal 2016 college en raadvoorstel op basis van evaluatie voor beleid en/of aanpassing in de uitvoering en besparingsmogelijkheden.
- Blijvende evaluatie en monitoren voor de periode 2017 – 2019.

De evaluaties zullen worden uitgevoerd met als kader de visie van de gemeente en de wettelijke kaders en verantwoordelijkheden voortkomende uit de decentralisaties. Daarnaast zal de effectiviteit en efficiëntie van de uitvoering worden meegenomen in de evaluatie worden de besparingsdoelstellingen getoetst.

Met het oog op vorenstaande zijn de nieuwe contracten met personeel op een periode van maximaal 2 jaar afgesloten waardoor een besparing op de personeelskosten in de uitvoering realistisch is.

Het tijdspad betreft een periode van 3 jaar vanaf 2016. Vanaf 2019 zal de organisatie zodanig doorgeëvolueerd zijn dat een effectieve en efficiënte organisatie staat die aan haar visie en taken en verantwoordelijkheden voortkomend uit de decentralisaties voldoet.

Verwachte projectresultaten

- Vanaf 2019 zal de organisatie zodanig doorgeëvolueerd zijn dat een effectieve en efficiënte organisatie staat die aan haar visie en taken en verantwoordelijkheden voortkomend uit de decentralisaties voldoet.
- Minder consultaties;
- Niet verlengen van tijdelijke contracten;
- Natuurlijke afvloeiing personeel;
- Integralere werkwijze.

Algemene risico's

- Het betreft een aanname om uiteindelijk € 678.000 te besparen door minder personeel in de uitvoering. Uit de monitoring en evaluaties zal blijken of de aannames realistisch zijn.
- Het huidige personeelsbestand zal een grotere druk en onzekerheid ervaren met als gevolg een mogelijk hoger ziekteverzuim.

Verwerking in MJB

Toelichting

De onderstaande bedragen zijn gebaseerd op aannames en verwachtingen. Uit eerste monitoring en evaluatie waarbij beleid, uitvoering en effecten meer duidelijkheid komen of dit realistische aannames zijn. Daarover wordt de gemeenteraad in het tweede kwartaal van 2016 geïnformeerd.

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
6350204	Uitvoeringskosten Wmo	€ 111.250	€ 195.000	€ 261.500	€ 339.000
6351204	Uitvoeringskosten Jeugd	€ 111.250	€ 195.000	€ 261.500	€ 339.000
Totaal		€ 222.500	€ 390.000	€ 523.000	€ 678.000

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

Het actief monitoren en evalueren houdt de gemeente bewust en scherp op haar rol en taak zodat een effectieve en efficiënte organisatie staat die aan haar visie en taken en verantwoordelijkheden voortkomend uit de decentralisaties voldoet en waarover de inwoners tevreden zijn.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

- Eerste kwartaal 2016 evaluatie beleid en uitvoering en financiële effecten van eerste transformatiejaar 2015.
- Tweede kwartaal 2016 college en raadvoorstel op basis van evaluatie voor beleid en/of aanpassing in de uitvoering en besparingsmogelijkheden.
- Blijvende evaluatie en monitoren voor de periode 2017 – 2019.

18. Afschaffing regionaal innovatiefonds

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

In het kader van de regionale verwerving rondom de nieuwe taken (Wmo en Jeugdwet) is 3% gestopt in een innovatiefonds. Dit fonds is vervolgens opgesplitst in een lokaal en regionaal deel. Het (regionale) innovatiefonds is in het leven geroepen met een specifieke doelstelling. Namelijk om inwoners, instellingen en bedrijven te stimuleren om met innovatieve ideeën te komen voor vernieuwing van de dienstverlening en zo bij te dragen aan de transformatieopgave. Vanwege het specifieke doel mag in redelijkheid verwacht worden dat dergelijk stimulerende maatregelen, zoals het innovatiefonds voor het sociaal domein, niet langer nodig zijn twee jaar na de transitie. Vanaf 2017 is geen reservering voor het regionale deel van het innovatiefonds (zijnde 1,5%) opgenomen in de begroting. Dit betekent een structurele besparing van € 252.152 vanaf 2017. De verlaging betreft alleen het regionale deel zodat met het lokale deel blijvend kan worden geïnvesteerd.

Verwachte projectresultaten

Met ingang van 2017 wordt niet langer bijgedragen aan het regionaal innovatiefonds. Op deze manier wordt een jaarlijkse structurele besparing gerealiseerd van € 252.152.

Uitgangspunten

Uitgangspunten voor het te behalen projectresultaat, een structurele besparing van € 252.152, is dat het regionale deel van het innovatiefonds in de periode 2015 en 2016 zodanig heeft bijgedragen aan innovatieve ideeën en nieuwe marktinitiatieven, in het kader van de decentralisaties, dat het niet langer nodig (en wenselijk) is om nog langer ondersteuning te bieden. De gemeente is in die zin niet verantwoordelijk voor de transformatie die inwoners, instellingen en bedrijven dienen te maken.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

Afschaffing van het regionaal innovatiefonds betreft een onderdeel van het Transformatieplan Sociaal Domein Rheden 2015-2016.

Algemene risico's

Geen.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
350	Individuele begeleiding Innovatiemiddelen	€ -	€ 125.000	€ 125.000	€ 125.000
351	Individuele Jeugdhulp Innovatiemiddelen	€ -	€ 125.000	€ 125.000	€ 125.000
Totaal		€ -	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

Na 2 jaar heeft dit innovatiefonds een bijdrage geleverd aan de transformatie van inwoners, instellingen en bedrijven en kan daarmee weer verdwijnen.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

N.v.t.

21. Het nieuwe combinatieproduct HH, IB en PV

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

We moeten op zoek naar een flexibeler, innovatiever en passender producten/dienstenpakket. Dit willen we, het liefst in co-creatie, met inwoners en toeleveranciers doen. Een van de nieuwe producten betreft dit project “Combinatieproduct HH, IB en PV”.

Bij raadsbesluit van 21 april 2015 is een proces ingang gezet om in co-creatie met aanbieders en inwoners een nieuwe maatwerkvoorziening begeleiding te ontwikkelen en te verwerven waarbij huishoudelijke hulp, individuele begeleiding en persoonlijke verzorging in combinatie met elkaar kunnen worden aangeboden. Vervolgens is een proces van bestuurlijke aanbesteden opgestart. Eind juni concludeerden alle deelnemers van de fysieke overlegtafel dat er voldoende voortgang was in het ontwikkelingsproces, om de bestaande maatwerkvoorzieningen voor hulp bij het huishouden, per 1 januari 2016, volledig te incorporeren in het nieuwe combinatieproduct. Het nieuwe product wordt (vooralsnog) aangeduid als maatwerkvoorziening dagelijkse ondersteuning. Op basis hiervan besloot het college, onder voorbehoud van afspraken over de prijsstelling, om al per 1 januari 2016, en niet per 1 januari 2017 over te gaan op het in het raadsbesluit van 21 april 2015 beschreven twee sporenbeleid HH.

In het raadsbesluit van 21 april is ingeboekt dat ontwikkeling van een nieuw combinatieproduct vanaf 2017 een structurele besparing van € 504.000 op begeleiding en persoonlijke verzorging. Omdat er voor een deel van de cliënten HH sprake zal zijn van een duurdere voorziening dan de huidige HH, is er per saldo sprake van een besparing van € 250.000 op de gecombineerde voorzieningen HH IB en PV. Deze besparing wordt, door versnelde invoering van het tweesporenbeleid (HH als algemene voorziening en de ontwikkeling van een nieuw maatwerkproduct) al ingeboekt vanaf 2016. Binnen de nieuwe maatwerkvoorziening dagelijkse ondersteuning is er meer ruimte om de componenten HH, begeleiding en persoonlijke ondersteuning af te stemmen op de specifieke zorgvraag van de inwoner, dan in de huidige situatie waarin er sprake is van drie afzonderlijke voorzieningen. Dat biedt meer ruimte voor maatwerk.

De bezuinigingsopdracht waarvoor we als gemeente zijn gesteld bij de bekostiging van de huishoudelijke hulp is vanaf het begin gedeeld met leveranciers en vertegenwoordigers van inwoners (de adviesraad sociaal domein)

Verwachte projectresultaten

- Invoering algemene voorziening HH op 1 januari 2017;
- Structurele besparing van € 650.000 op de gemeentelijk uitgaven voor HH en begeleiding.

Uitgangspunten

Op 21 april heeft de gemeenteraad zich uitgesproken voor een twee sporenbeleid voor HH. Een maatwerkvoorziening HH voor inwoners met een meervoudige hulpvraag en/of voor inwoners die onvoldoende zelfredzaam zijn en een algemene voorziening voor inwoners met een enkelvoudige ondersteuningvraag HH, die zelf het huishouden kunnen organiseren. Volledige implementatie van dit besluit was voorzien vanaf 2017.

Op 30 juni 2015 heeft het college, bij het “Go-besluit” voor de bestuurlijke aanbesteding van de nieuwe maatwerkvoorziening HH/IB/PV, besloten om reeds vanaf 2016 het twee sporenbeleid voor HH te implementeren voor alle bestaande en voor alle nieuwe ondersteuningsvragen en geen nieuwe aanbesteding voor het “oude” product HH1 voor te bereiden.

Relatie met andere projecten en/of initiatieven

- Project 4: HHT;
- Project 10: Ontwikkelen van nieuwe producten en diensten;
- Project 14: Herijking PGB's;
- Project Herindicaties

Algemene risico's

Bestuurlijk aanbesteden is relatief nieuw. Zeker bij nieuwe gemeentelijke taken. Indien de planning van het project niet wordt gehaald, zal de bezuinigingstaakstelling voor 2016 niet worden gehaald.

Verwerking in MJB

In totaal wordt met het tweesporenbeleid (HHT als algemene voorziening en het nieuwe combinatieproduct als maatwerkvoorziening) een structurele besparing van € 650.000 vanaf 2016 gerealiseerd. Hiervan is € 400.000 al opgenomen in het dekkingsplan 2015-2018.

Het resterende bedrag van € 250.000 zal worden gerealiseerd binnen de producten 347 Hulp bij het huishouden en 350 Individuele begeleiding. De verdeling hiertussen is afhankelijk van het gedrag en de verschuiving van individuele begeleiding naar het nieuwe combiproduct (dagelijkse ondersteuning). De besparing wordt daarom opgenomen in de stelpost Taakstelling Transformatieplan en later verwerkt op grond van de opgedane ervaringen.

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
stelpost	Taakstelling				
	Transformatieplan	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000

Meerwaarde en evaluatie

Meerwaarde van het project

- We zijn op zoek naar een flexibeler, innovatiever en passender producten/dienstenpakket. Dit willen we het liefst in co-creatie met inwoners en toeleveranciers doen.
- Het nieuwe Combinatieproduct HH, IB en PV is het eerste "product" waarin we ervaring op doen met bestuurlijk aanbesteden. De ervaring die hiermee wordt opgedaan is van meerwaarde voor andere projecten.
- Het is een nieuw "breder" product. Binnen het product kan maatwerk worden geleverd. Dat wil zeggen dat de exacte verdeling in uren HH, IB en/of PV kan worden afgestemd op de individuele situatie van de inwoner. De hulp kan worden verstrekt door 1 hulp i.p.v. door 3 afzonderlijke hulpen. Dit sluit aan op ons uitgangspunt om meer integraal te werken en op ons streven meer maatwerk te leveren.

Evaluatie of tussentijdse afspraken

De bevindingen met het verstrekken en de uitvoering van het combinatieproduct worden gemonitord door de Fysieke Overlegtafel Sociaal Domein. Een evaluatie van het combinatieproduct over het eerste half jaar van 2016, zal worden geagendeerd op de Fysieke Overlegtafel.

22. Ouderbijdrage Jeugd opgeschort

Aanleiding

Aanleiding en doelstelling

In de Jeugdwet (artikel 6.2.2.) is geregeld dat voor jeugdhulp met verblijf een ouderbijdrage is verschuldigd. Vanaf 1 januari 2015 voert het CAK (Centraal Administratie Kantoor) voor gemeenten de vaststelling en de inning van ouderbijdragen uit. In de raadsvergadering van 24 maart 2015 is een motie aangenomen om de inning van de ouderbijdragen op te schorten. Dit in afwachting van de resultaten van het onderzoek dat de staatssecretaris van VWS doet naar eventuele belemmeringen bij het zoeken naar of accepteren van hulp voor kinderen vanwege de ouderbijdrage.

Verwerking in MJB

Product	Onderwerp	2016	2017	2018	2019
351	Individuele Jeugdhulp	- € 100.000	- € 100.000	- € 100.000	- € 100.000